

تقرير

المرأة في سوق العمل الاردني

2009-2004

اعداد

دكتورة خلود المرشدة- مديرة عمل المرأة

وزارة العمل

## المحتويات

الرقم	الموضوع	الصفحة
	ملخص	3
-1	المقدمة	5
-2	هدف التقرير	7
-3	طريقة البحث ومصادر البيانات	7
-4	المشاركة الاقتصادية للمرأة	7
	معدل النشاط الاقتصادي حسب حضر وريف والنوع	8
	السكان الاردنيون غير النشيطين اقتصاديا	9
	معدل النشاط الاقتصادي حسب العمر والنوع	10
	نسبة الاناث النشيطات اقتصاديا حسب حضر وريف	12
-5	المشتغلون	13
	المشتغلون حسب النوع والحالة العملية	14
	المشتغلون حسب النوع والمهنة الحالية	14
	متوسط الاجر للغامل الاردني والنوع	15
-6	المتعطلون	17
	المتعطلون حسب النوع والمحافظة	17
	معدلات البطالة حسب النوع وحضر وريف	18
	معدلات البطالة حسب النوع والمستوى التعليمي	19
	معدلات البطالة حسب النوع ومدة التعطل	19
-7	اسباب ضعف مشاركة المرأة في سوق العمل	21
	صعوبات عمل المرأة لحسابها الخاص	23
-8	التوصيات	24
-9	المراجع	25

## ملخص

- بقي معدل المشاركة الخام للسكان يراوح مكانه خلال العشرين سنة الماضية ويقدر بنحو (24,9)% في عام 2007 ، ارتفع في 2008 الي 25% وهو يبقى متدني مقارنة مع الدول العربية.

- بالنسبة لمعدلات النشاط الاقتصادي المنقحة للاناث فقد تضاعفت تقريبا من 6,4% عام 1979 الى 14,7% في عام 2007 والى 16% في عام 2009 (الجملة الثانية ) وهي متدنية جدا.

- ان معدل الاناث غير النشيطات اقتصاديا هي اعلى من الذكور على مدار السنوات المختارة حيث تراوحت بين 85,6م % - 91,6% في الحضر والريف وهي نسبة مرتفعة جدا حيث لم يكن هناك فروق كبيرة بين الريف والحضر.

- كما شهدت معدلات البطالة ارتفاعا متزايدا لدى الاناث من 2004- 2008 وهي لدى الاناث في الريف اعلى منها في الحضر، بلغت نسبة البطالة لدى الذكور في الريف لعام 2004/ 15,2 ووصلت الى 12,4% لعام 2008 .

- بلغ معدل المشاركة الاقتصادية المنقح للاناث 16,3% للعام 2004 للفئة العمرية من 20-24 مقابل 23% في عام 2009 لنفس الفئة العمرية ، وكذلك يبقى معدل المشاركة الاقتصادية للذكور في فئات العمر المتقدمة اعلى بكثير من الاناث لنفس الفئات العمرية.

- نسبة الاناث النشيطات اقتصاديا في الحضر اعلى منها في الريف على مدى السنوات المختارة رغم انها لدى الريف قد تضاعفت من 6,5% في عام 2004 ليصل الى 15,8% في عام 2009.

- تراوحت نسبة الاناث المستخدمات باجر ما بين 92% - 94% وهذه النسبة كانت متقاربة عبر السنوات المختارة ، اما الذكور فقد كانت النسبة الاكبر منهم مستخدمين باجر حيث تراوحت نسبتهم ما بين 80%-84% عبر السنوات المختارة

- ان نسبة الذكور العاملين لحسابهم الخاص او صاحب عمل اعلى من نسبة الاناث العاملات في هذين المجالين

- ان هناك تفاوت بالاجور بشكل عام بين الذكور والاناث عبر السنوات المختلفة لصالح الذكور رغم العمل في نفس المهنة قد تصل الفروق في الرواتب الى الثلث.

- تركز الاناث العاملات في مهن المتخصصة ومهن الفنون والمتخصصون المساعدون على مستوى كل السنوات وهي المهن التعليمية والخدمات الصحية.

- بلغ معدل البطالة لقوة العمل الاردنية 13% للجولة الثانية ل 2009 وتباين هذا المعدل بين الذكور والاناث ، حيث بلغ 10،3% للذكور مقابل 24،3% بين الاناث ، ان اقل معدل بطالة للاناث كان في 2004.

- ان البطالة تتركز في ثلاث محافظات رئيسية هي عمان واربد والزرقاء.

- ان معدل البطالة في الريف اعلى من الحضر عبر السنوات.

- ان اعلى معدل بطالة لدى الاناث كانت لدى ذوات التعليم الثانوي يليها اللواتي تعليمهن دون الثانوي ، كما ان معدل البطالة لدى الاناث قد زاد في كافة المستويات التعليمية

- ان اعلى نسبة من المتعطلين كانت الذين مدة تعطلهم من 7-12 شهرا عبر كل السنوات المختارة

## مقدمة:

ان مشاركة المرأة في العمل هي ضرورة وطنية قبل ان تكون نسوية، وتمكين المرأة وتحسين مركزها الاقتصادي هو هدف بالغ الاهمية بحد ذاته وامر اساسي لتحقيق التنمية المستدامة ، حيث تعد مساهمة المرأة في مختلف مجالات النشاط الاقتصادي مؤشرا هاما لاغراض تحقيق التنمية الاقتصادية الشاملة باعتبار ان المرأة تمثل نصف المجتمع هذا النصف الذي لا بد ان يكون شريك اساسي في الحياة الاقتصادية فبقائه بعيدا عن المشاركة في بناء المجتمع امر لا يمكن قبوله ويعتبر خسارة اقتصادية خاصة مع الاستثمار الكبير الذي يقدمه المجتمع لهذا النصف في مجال التعليم وفرص التدريب .

وعلى الرغم من التغيرات التي شهدتها المساهمة الاقتصادية للنساء سواء في طبيعة الاعمال او المهن الا ان هذه المساهمة لاتزال دون المستوى المطلوب .

يهدف هذا التقرير الاطلاع عن قرب على واقع المرأة الاردنية في سوق العمل بشكل مفصل من خلال مسوحات العمالة والبطالة ومسوحات الاستخدام ولسنوات مختارة والصادرة عن دائرة الاحصاءات العامة .

كما سنستعرض فرص العمل المستحدثة وعلى الصعوبات التي تحول دون عمل المرأة لحسابها الخاص ومن ثم سنعرض اهم اسباب ضعف مشاركة المرأة في سوق العمل الاردني.

يبلغ عدد السكان الاردنيين (5350000) ( التعداد العام للسكان والمساكن 2004)، حيث بلغ نسبة الاناث 49،2 % ، اما الذكور 50،8 % وهذا يعني ان النساء يشكلن نصف المجتمع تقريبا ويشكل الشباب النسبة الاكبر .

جدول رقم (1)  
2008 1999

2.5	4738.0	1999
2.5	4857.0	2000
2.5	4978.0	2001
2.4	5098.0	2002
2.6	5230.0	2003
2.3	5350.0	2004
2.3	5473.0	2005
2.3	5600.0	2006
2.2	5723.0	2007
2.2	5850.0	2008

جدول رقم ( 2 )

السكان الأردنيين ممن أعمارهم 15 سنة فأكثر حسب معدلات النشاط الإقتصادي والنوع وفئات العمر العريضة

2009	
5.2	19 15
15.8	24 20
17.6	29 25
29.9	39 30
19.5	49 40
8.7	59 50
3.3	60+
65.8	
1.6	19 15
15.6	24 20
23	29 25
35.3	39 30
19.8	49 40
4.1	59 50
0.7	60+
16	

يبين الجدول السابق ان فئة الشباب الذين في سن العمل مرتفعة و يعتبر المجتمع الاردني مجتمعا قنيا ، حيث تثلث السكان هم ممن اعمارهم ما بين (0-14)، ويقسم السكان في مجموعتين رئيسيتين تمثل المجموعة الاولى السكان في سن العمل ، اما المجموعة الثانية فهم السكان خارج سن العمل وهم الافراد الذين اعمارهم اقل من 15 سنة ويعتبر سكان المجموعة الاولى من الاهمية التي تستلزم الدراسة والتمحيص وبالتالي فهم ثروة لا بد من استغلالها وادماجها في سوق العمل سواء كانوا ذكورا او اناثا لان عدم الاستفادة من هذه القوة يعني تعطيل لها مما يؤثر على التنمية المراد الوصول لها وارتفاع نسبة الاعالة وبالتالي يؤثر على مستويات الفقر في المجتمع .

## هدف التقرير:

يهدف هذا التقرير الى الاطلاع على وضع المرأة في سوق العمل الاردني . التعرف على الخصائص الديموغرافية للمرأة العاملة في سوق العمل والخصائص المهنية والتعليمية والمشاركة الاقتصادية للمرأة سواء كانت مشغلة او عاطلة عن العمل بالمقارنة مع الرجل . كما يهدف التقرير الى الاطلاع على الصعوبات التي تواجه المرأة وتحول دون عملها لحسابها الخاص، التعرف على اسباب ضعف مشاركتها في سوق العمل .

## طريقة البحث ومصادر البيانات :

اعتمد هذا التقرير على اسلوب المقارنة بين البيانات الاحصائية لسنوات مختارة، وكصدر للمعلومات والبيانات اعتمد التقرير على بيانات الاحصاءات العامة، خاصة مسوحات العمالة والبطالة للاعوام 2004/2006/2008/2009 ، كما اعتمد التقرير على مسوحات الاستخدام للاعوام 2004/2006/2007 ، وقد اعتمد على اوراق العمل المقدمة من ذوي الخبرة في المؤتمرات والندوات ذات العلاقة التي عقدتها الوزارة والخاصة بالمرأة

## المشاركة الاقتصادية للمرأة :

بقي معدل المشاركة الخام للسكان يراوح مكانه خلال العشرين سنة الماضية ويقدر بنحو (24,9)% في عام 2007 ، ارتفع في 2008 الي 25% وهو يبقى متدني مقارنة مع الدول العربية حيث بلغ معدل المشاركة الخام مثلا في مصر 30% وفي تونس 35% (المجموعة الاحصائية لمنظمة التنمية الاقتصادية والاجتماعية لغرب اسيا، العدد 6 ، تقرير التنمية البشرية للعام 2006 ) .

اما فيما يتعلق بمعدل النشاط الاقتصادي المنقح للسكان فانه يراوح ما بين 41,8% في عام 1979 و 42% تقريبا في اواخر التسعينات وانخفض في 2004 حيث بلغ 37,4% وفي 2008 بلغ 39,5% ، كما ارتفعت قليلا في 2009 حيث بلغ 41,2% ، ويعتبر هذا المعدل متدنيا نسبيا مقارنة مع الارقام العالمية التي تصل الى 68% ، في كندا و73% في شرق اسيا ، ومع الاقطار العربية كمصر 45% وسوريا 53% ( المجموعة الاحصائية لمنطقة غرب اسيا ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية ، العدد 26 ، تقرير التنمية البشرية للعام 2006 ) .

اما بالنسبة لمعدلات النشاط الاقتصادي المنقحة للاناث فقد تضاعفت تقريبا من 6,4% عام 1979 الى 14,7% في عام 2007 والى 16% في عام 2009 (الجولة الثانية ) وبالرغم من

ارتفاع معدل مشاركة المرأة الاقتصادية في العقدين الماضيين الا ان نسبة المشاركة الاقتصادية للاناث في الاردن تعتبر متدنية جدا ومن ادنى نسب المشاركة الاقتصادية للاناث في الدول العربية وان تاثير المستوى التعليمي على زيادة مشاركة الاناث الاقتصادية ضعيف .

### ( 3 )

2009	2008	2006	2004	المؤشر	
26	25.0	23.8	23.5	المجموع	معدل النشاط الإقتصادي الخام
41.6	40.3	40.0	39.8	ذكر	
10.2	9.0	7.5	6.6	انثى	
41.2	39.5	37.7	37.4	المجموع	معدل النشاط الإقتصادي المنقح للسكان +15
65.8	64.0	63.1	63.7	ذكر	
16.0	14.2	11.9	10.4	انثى	
14.5	13.5	11.7	11.5	نسبة النساء المشتغلات من مجموع قوة العمل	

#### - معدل النشاط الاقتصادي حسب حضر وريف والنوع

يبين الجدول ادناه ان معدل الاناث غير النشيطات اقتصاديا هي اعلى من الذكور على مدار السنوات المختارة حيث تراوحت بين 85،6م % - 91،6% في الحضر والريف وهي نسبة مرتفعة جدا حيث لم يكن هناك فروق كبيرة بين الريف والحضر في ذلك رغم الاختلاف في فرص العمل بين الريف والحضر ، ومقارنة مع الذكور الذين كانت النسبة اقل حيث بلغت نسبة غير النشيطين اقتصاديا في الحضر 35،5% تقريبا اما في الريف حيث بلغت 39،7% في 2004 وانخفضت في 2008 حيث بلغت 38،2% .

كما شهدت معدلات البطالة ارتفاعا متزايدا لدى الاناث من 2004- 2008 وهي لدى الاناث في الريف اعلى منها في الحضر ، رغم ان معدلات البطالة للذكور قد زادت عبر السنوات المختارة الا انها بالنسبة للذكور اقل بكثير من الاناث ، حيث بلغت نسبة البطالة لدى الذكور في الحضر 11% لعام 2004 ووصلت الى 9،7% لعام 2008 ، و بلغت نسبة

البطالة لدى الذكور في الريف لعام 2004 / 15،2% ووصلت الى 12،4% لعام 2008 مما يعني انها بانخفاض لدى الذكور وبارتفاع لدى الاناث .  
وقد بلغ معدل البطالة لكلا الجنسين في الحضر 12،7% لعام 2009 مقابل 14،16% في الريف.

#### جدول رقم ( 4 )

السكان الاردنيون ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب معدلات النشاط الاقتصادي والنوع والريف والحضر لسنوات مختارة

2009			2008			2006			2004			
معدل البطالة	معدل النشاط الاقتصادي	غير النشيطين اقتصاديا	معدل البطالة	معدل النشاط الاقتصادي	غير النشيطين اقتصاديا	معدل البطالة	معدل النشاط الاقتصادي	غير النشيطين اقتصاديا	معدل البطالة	معدل النشاط الاقتصادي	غير النشيطين اقتصاديا	
												الحضر
10.1	66.4	33.6	9.7	14.4	35.5	11.2	63.7	36.3	11	64.6	35.4	ذكور
23.5	16.1	83.9	23	37.9	85.6	23.8	12.2	87.8	15.4	11	89	إناث
12.7	41.1	58.5	12.1	64.5	60.2	13.2	38.2	61.8	11.6	38.2	61.8	المجموع
												ريف
11.2	63	37	12.4	61.8	38.2	15.5	60	40	15.2	60.3	39.7	ذكور
28.2	15.8	84.2	31.4	13.7	86.3	31.2	10.4	89.6	21.8	8.4	91.6	إناث
14.6	39.7	60.3	15.8	37.9	62.1	17.8	35.3	64.7	16	34.6	65.4	المجموع

#### - السكان الاردنيون غير النشيطين اقتصاديا :

يبين الجدول ادناه ان 75،4% من الاناث غير النشيطات اقتصاديا هن ربات بيوت، كما ان نسبة الاناث اللواتي لهن دخل متدنية حيث بلغت 0،2% ، مما يدل على ان المسؤوليات الاسرية للمرأة قد تحول دون دخولها سوق العمل ، كما ان نسبة من غير النشيطين هم طلبة.

جدول رقم (5) السكان الاردنيون غير النشيطين اقتصاديا ممن اعمارهم 15 سنة فاكثر حسب الفئة والجنس

الجنس	المجموع	الطلبة	مدبرو المنازل	لة دخل	اخرى
المجموع	22289	31,5	53,2	5,8	1,9
ذكر	6561	54,1	0,2	19,4	5,8
انثى	15728	22,1	75,4	0,2	0,3

#### - معدل النشاط الاقتصادي حسب حسب العمر والنوع

بلغ معدل النشاط الاقتصادي (اي قوة العمل منسوبة الى مجموع السكان 15 سنة فاكثر) 65,8% للذكور مقابل 16% للاناث في الربع الثاني لعام 2009 . ويلاحظ ان نسبة مشاركة المرأة في سوق العمل لاتزال بعيدة عن مستويات المشاركة في الدول المتقدمة التي تزيد في غالب الاحيان عن 35% للاناث، رغم ارتفاع معدل المشاركة الاقتصادية التفصيلي للاناث في الفئات العمرية 20-24 و 25-29 من سنة لآخرى ففي 2004 بلغ معدل المشاركة الاقتصادية المنقح للاناث 16.3% للفئة العمرية من 20-24 مقابل 23% في عام 2009 لنفس الفئة العمرية، وكذلك يبقى معدل المشاركة الاقتصادية للذكور في فئات العمر المتقدمة اعلى بكثير من الاناث لنفس الفئات العمرية

جدول رقم ( 6 )

السكان الأردنيين ممن أعمارهم 15 سنة فأكثر حسب معدلات النشاط الإقتصادي والنوع وفئات العمر العريضة

2008	2006	2004	
21.4	20.1	23.7	<b>19 15</b>
66.9	69.4	67.9	<b>24 20</b>
93.3	91.8	93.4	<b>39 25</b>
79	80.8	81.3	<b>54 40</b>
43.2	41.6	43.5	<b>64 55</b>
11.7	12.9	13.9	<b>65+</b>
64	63.1	63.7	
1	1	1	<b>19 15</b>
21.7	19.4	16.3	<b>24 20</b>
23.8	19.7	17.6	<b>39 25</b>
12.4	10.7	8.8	<b>54 40</b>
2	1.4	1.4	<b>64 55</b>
0.4	0.3	0.3	<b>+65</b>
14.2	11.9	10.4	

**جدول رقم (7)**  
**السكان الأردنيين ممن أعمارهم 15 سنة فأكثر حسب معدلات النشاط الإقتصادي والنوع وفئات العمر**

2009	
23	19 15
68,6	24 20
93,1	29 25
94,4	39 30
87,8	49 40
66,2	59 50
20,7	60+
65.8	
1.7	19 15
23	24 20
31,1	29 25
24,6	39 30
16,6	49 40
6,2	59 50
0.8	60+
16	

**نسبة الاناث النشيطات اقتصاديا حسب الحضر والريف** -

يتبين من الجدول ادناة ان نسبة النساء النشيطات اقتصاديا متفاوت بين الحضر والريف ، فنسبة الاناث النشيطات اقتصاديا في الحضر اعلى منها في الريف على مدى السنوات المختارة رغم انها لدى الريف قد تزايدت كثيرا حيث بلغت 6,5% في عام 2004 لتصل الى 15,8% في عام 2009 ، اما في الحضر رغم انها اعلى من الريف فقد بلغت 8,4% في عام 2004 وتضاعفت الى 16,1% في عام 2009 .

## جدول رقم ( 8 )

نسبة الإناث النشيطات اقتصاديا ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب الحضر والريف لسنوات مختارة

الحضر والريف	2004			2006			2008			2009		
	مشتغل	متعطل	مجموع	مشتغل	متعطل	مجموع	مشتغل	متعطل	مجموع	مشتغل	متعطل	مجموع
الحضر	9.3	1.7	11	9.3	2.9	12.2	11.1	3.3	14.4	12.3	3.8	16.1
الريف	6.5	1.8	8.4	7.2	3.2	10.4	9.4	4.3	13.7	11.3	4.4	15.8

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة، مسوحات العمالة والبطالة للسنوات 2004، 2006، 2008، 2009.

### - المشتغلون:

#### -المشتغلين حسب النوع والحالة العملية

بالنظر الى الجدول اللاحق نلاحظ ان معظم المشتغلين هم مستخدمين باجر عبر السنوات المختارة ، كانت الإناث النسبة الاعلى حيث تراوحت نسبة الإناث المستخدمات باجر ما بين 92% -94% اي ان 93% من الإناث المشتغلات مستخدمات باجر وهذه النسبة كانت متقاربة عبر السنوات المختارة ، اما الذكور فقد كانت النسبة الاكبر منهم مستخدمين باجر حيث تراوحت نسبتهم ما بين 80%-84% عبر السنوات المختارة ، كما ان نسبة الذكور العاملين لحسابهم الخاص او صاحب عمل اعلى من نسبة الإناث العاملات في هذين المجالين وعبر كل السنوات متدنية جدا مما يعكس تدني مساهمة المرأة الاقتصادية وان الجهود المبذولة لتمكين المرأة اقتصاديا لم تثمر بعد ، اما نسبة العاملين بدون اجر فقد كانت قليلة لكلا الجنسين

جدول رقم ( 9 )

التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب النوع والحالة العملية لسنوات مختارة

2009			2008			2006			2004		
83	92.9	81	84.4	95.1	82.4	83.8	94.3	82.2	82.2	94.6	80.3
38	47	36.2	38.6	50.2	36.4	36.6	48	34.8	35	43.9	33.6
39	44.5	37.9	45.5	44	45.7	46.6	45.4	46.8	46.5	49.5	46.1
5.5	0.8	6.5									
0.5	0.7	0.5	0.3	0.8	0.2	0.6	1	0.6	0.7	1.2	0.6
6.8	2.5	7.7	6.7	2	7.5	6.6	1.9	7.3	7.1	1.1	8
9.3	3.4	10.4	8.3	2	9.4	8.9	2.5	9.9	9.6	2.7	10.7
0.6	0.6	0.6	0.5	0.6	0.5	0.5	0.8	0.5	0.8	0.7	0.8
0.3	0.6	0.2	0.2	0.4	0.2	0.2	0.4	0.2	0.3	0.8	0.2

ملاحظة ( يمثل المجموع في الجدول نسبة افراد العينة في كل حالة عملية من مجموع عينة الدراسة ككل)

- المشتغلون حسب النوع والمهنة الحالية

بالنظر الى الجدول التالي نلاحظ ان المشتغلون الذكور يتوزعون على مختلف المهن على الرغم من ان هناك مهن شهدت انخفاض من سنة لآخرى كالعاملين بالزراعة مثلا في انخفاض عبر السنوات ، اما الاناث فقد تركز عملهن في مهن المتخصصة ومهن الفنيون والمتخصصون المساعدون على مستوى كل السنوات وهي المهن التعليمية والخدمات الصحية.

جدول رقم ( 10 )

التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب النوع والمهن الحالية

2009			2008			2006			2004			
0.1		0.1	0.1		0.1			0.1	0.1	0.1	0.1	
21.3	46.2	16.3	21.9	49.3	17.1	19.5	45.4	15.5	17.1	40.9	13.5	
10.6	21	8.5	11.1	23.8	9.5	10.7	25.5	8.4	11.7	28.1	9.2	
6.6	9.2	6	6.3	8.4	5.3	5.7	7.9	5.4	6.1	8.8	5.7	
15.1	9.8	16.2	13.8	7.1	15.1	14.5	7.5	15.6	14.5	7.5	15.6	
1.9	1.1	2	1.5	0.5	1.8	1.8	0.5	2	2.3	0.8	2.5	
15.8	5.1	18	15.1	3.9	17	16	5.3	17.7	18.3	6.5	20.1	
12.4		14.9	11.4		13.9	12.7	0.2	14.6	12.6	1	14.4	
16.3	7.5	18	18.9	7.1	20.8	19	7.6	20.8	17.2	6.3	18.8	

ملاحظة) يمثل المجموع في الجدول نسبة افراد العينة في كل مهنة من مجموع عينة الدراسة ككل)

- متوسط الاجر للعامل حسب المهنة والنوع

يبين لنا الجدول ادناة ان هناك تفاوت بالاجور بشكل عام بين الذكور والاناث عبر السنوات المختلفة لصالح الذكور رغم العمل في نفس المهنة قد تصل الفروق في الرواتب الى الثلث .

جدول رقم ( 11 )

متوسط الاجر الشهري للعامل بالدينار الاردني حسب المهنة والنوع

2007			2006			2004			المهن الرئيسية/متوسط الاجر بالدينار
ذكور وإناث	إناث	ذكور	ذكور وإناث	إناث	ذكور	ذكور وإناث	إناث	ذكور	
953	269	1062	873	564	953	766	431	854	المشروعون وموظفو الإدارة العليا
428	334	513	398	301	485	361	261	449	المتخصصون
312	283	325	299	275	308	257	228	268	الفنيون والمتخصصون المساعدون
259	221	282	250	221	267	224	205	234	الكتبة
203	218	200	184	181	185	157	148	159	العاملون في الخدمات والبيع في المحلات والأسواق
227	152	231	18	121	197	178	140	182	العاملون في الحرف وما إليها من المهن
205	148	220	203	130	211	165	107	181	مشغولوا الآلات ومجموعها
188	172	191	167	158	168	144	140	145	المهن الأولية
305	277	315	280	249	291	242	218	250	المجموع

• ملاحظته: لا يوجد احصاءات لعام 2009

## المتعطلون

بلغ معدل البطالة لقوة العمل الاردنية 13% للجولة الثانية ل 2009 وتباين هذا المعدل بين الذكور والاناث ، حيث بلغ 10,3% للذكور مقابل 24,3% بين الاناث . يوضح لنا الجدول في الاسفل ان اقل معدل بطالة للاناث كان في 2004 بينما ارتفعت في السنوات التالية بعد ذلك ،اما معدل البطالة للذكور بقيت بنفس المعدل تقريبا .

### جدول رقم (12)

يبين معدل البطالة للسكان الاردنيون 15 سنة فاكثر لسنوات مختارة

معدل البطالة	2004/ايار	2006	2008	2009/الجولة 2
مجموع	12,5	14	12,7	13
ذكر	11,8	11,9	10,1	10,3
انثى	16,5	25	24,4	24,3

### - المتعطلون حسب النوع والمحافظة :

من خلال الجدول ادناه نلاحظ ان البطالة تتركز في ثلاث محافظات رئيسية هي عمان واربد والزرقاء وهذا شيء متوقع لان هذه المحافظات هي التي يتركز بها السكان في الاردن ،الا انها كانت في عمان تزداد من سنة الى اخرى فمثلا كان معدل البطالة في عمان للاناث 29,8% و 28% للذكور في 2004 اما في 2009 فقد بلغت 32,6%، في مقابل 35,8% للذكور .

كما نلاحظ ان معدل البطالة عبر المحافظات كانت لدى الذكور اعلى منها لدى الاناث خاصة في المحافظات الرئيسية و تزداد من سنة ل اخرى .

جدول رقم ( 13 )

التوزيع النسبي للمتعتلين الاردنيين ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب النوع والمحافظة لسنوات مختارة

المحافظة	2009			2008			2006			2004		
	مجموع	إناث	ذكور	مجموع	إناث	ذكور	مجموع	إناث	ذكور	مجموع	إناث	ذكور
المجموع	2027	728	1299	7588	2597	4991	6732	1884	4848	2204	400	1804
النسبة	%100	%100	%100	%100	%100	%100	%100	%100	%100	%100	%100	%100
عمان	34.7	32.6	35.8	30.3	30.9	30	35.7	41.4	33.5	28.3	29.8	28
البلقاء	6.9	8.5	6.1	6.5	6.4	6.5	6.8	7.4	6.6	5.6	4.8	5.8
الزرقاء	15.5	14.8	15.9	12.7	11.1	13.5	12.9	10.5	13.8	13.4	13	13.5
مادبا	2.9	3.8	2.4	2.8	2.5	3	3	3.5	2.8	3	4	2.8
أربد	18.7	17.2	19.6	22.8	22.5	23	18.2	15.2	19.3	23.3	22.5	23.5
المفرق	4.1	3.5	4.4	4.3	4	4.5	4.9	3.7	5.4	5.4	4.3	5.7
جرش	2.6	2.4	2.7	3.3	3.4	3.3	2.9	3	2.8	3.7	4	3.7
عجلون	1.9	2.2	1.8	2.6	3.2	2.4	3.3	3.1	3.3	3.1	2.5	3.2
الكرك	5.8	7.5	4.9	6.6	8.6	5.5	6.8	7.7	6.5	7	9	6.6
الطفيلة	1.6	2.1	1.3	2	2.2	1.8	1.5	1.8	1.4	2.5	2.8	2.5
معان	2.7	2.9	2.7	3.3	3	3.5	2.2	1.6	2.4	2.5	1.8	2.7
العقبه	2.4	2.3	2.5	2.8	2.2	2.9	1.9	1.3	2.2	2	1.8	2.1

ملاحظة (يمثل المجموع نسبة البطالة للذكور والاناث)

- معدلات البطالة حسب النوع وريف وحضر

تشير البيانات في الجدول ان معدل البطالة في الريف اعلى من الحضر عبر السنوات وهذا يعود الى ان اغلب النشاط الاقتصادي يتركز في الحضر لتوفر البنى التحتية في الحضر ، كما ان معدلات البطالة للاناث اعلى في الريف عنها لدى الحضر مع ان معدلات البطالة للاناث هي اعلى منها لدى الذكور سواء في الريف او الحضر ، كما نلاحظ ان معدل البطالة للذكور في انخفاض عبر السنوات المختارة فقد كان معدل البطالة للذكور 11% في الحضر عام 2004 انخفض الى 10,1% في الربع الثاني/ 2009 ، وانخفض اكثر في الريف فقد بلغ معدل بطالة الذكور 15,2% في 2004 وصل الى 11,2% في الربع الثاني/ 2009. اما معدل البطالة لدى الاناث فقد بلغت في الحضر 15,4% لعام 2004 وتزايدت لتصل الى 23,5% لعام 2009 ، وفي الريف بلغت بطالة الاناث 21,8% لعام 2004 وزادت في 2006 و 2008 لتصل الى 31,4% وانخفضت في 2009 الى 28,2%.

جدول رقم ( 14 )

معدل البطالة بين السكان الاردنيون الذين اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب النوع وحضر وريف

2009	2008	2006	2004	
معدل البطالة	معدل البطالة	معدل البطالة	معدل البطالة	
				<u>حضر</u>
10.1	9.7	11.2	11	ذكور
23.5	23	23.8	15.4	إناث
12.7	12.1	13.2	11.6	المجموع
				ريف
11.2	12.4	15.5	15.2	ذكور
28.2	31.4	31.2	21.8	إناث
14.6	15.8	17.8	16	المجموع

معدلات البطالة حسب النوع والمستوى التعليمي -

تشير البيانات الى ان اعلى معدل بطالة لدى الاناث كانت للواتي تعليمهن دبلوم وبكالوريوس يليها اللواتي تعليمهن ثانوي ، ان معدل البطالة لدى الاناث قد زاد في كافة المستويات التعليمية الا انها تضاعفت في المستوى التعليمي دون الثانوي حيث بلغت 10،8% في 2004 لتبلغ 27،5% في 2009 اما لدى الامية فقد بلغت 3،8% مقابل 10،5% في 2009 ، اما الذكور فقد انخفضت معدلات البطالة لدى ذوي التعليم دون الثانوي والدبلوم والبكالوريوس عبر السنوات المختارة ، وزادت لدى الذكور الاميين .

جدول رقم ( 15 )

السكان الاردنيون ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب معدلات البطالة والمستوى التعليمي  
والنوع لسنوات مختارة

المستوى التعليمي	2004	2006	2008	2009 والجولة الثانية
	معدل البطالة	معدل البطالة	معدل البطالة	معدل البطالة
ذكور				
أمي	9.5	9.8	7.6	15.2
اقل من الثانوي	13.9	13.5	11.5	11.5
ثانوي	9	10.1	8.4	8.9
دبلوم متوسط	8	6.8	6.5	7.9
بكالوريوس فأعلى	9.2	11	9.1	8.5
المجموع	11.8	11.9	10.1	10.3
الإناث				
أمي	3.8	3.1	3.7	10.5
اقل من الثانوي	10.8	17.9	23.7	27.5
ثانوي	12.1	22.4	20.3	28.9
دبلوم متوسط	19.9	26.3	22.8	23.6
بكالوريوس فأعلى	18.1	27.6	26.5	22.8
المجموع	16.5	25	24.4	24.3

- معدلات البطالة حسب النوع ومدة التعطل

تشير البيانات ان اعلى نسبة من المتعطلين كانت الذين مدة تعطلهم من 7-12 شهرا عبر كل السنوات المختارة رغم انها كانت تنخفض ببطء من سنة لآخرى ، كما ان نسبة الذين تعطلهم اكثر من سنتين كانت اقل من غيرها ، كما ان نسبة المتعطلين لمدة من 2-3 اشهر و من 4-6 اشهر شهدت انخفاضا من سنة 2004 مقارنة مع النسبة في سنة 2009 / الربع الثاني .

جدول رقم ( 16 )

التوزيع النسبي للمتطلين الاردنيون ممن اعمارهم 15 سنة فأكثر حسب مدة التعطل والنوع لسنوات مختارة

2009			2008			2006			2004			مدة التعطل بالاشهر
مجموع	إناث	ذكور	مجموع	إناث	ذكور	مجموع	إناث	ذكور	مجموع	إناث	ذكور	
24	20.1	26.1	25.3	21.9	27.1	18.5	13	20.6	16.1	8.3	17.8	1 شهر
11.7	9	13.2	13.9	12.2	14.8	17.1	13.2	18.7	15.9	13.5	16.4	2-3
12.2	10.6	13.1	14.7	13.8	15.1	14.4	12.6	15.1	21.8	20.8	22	4-6
19.7	22.9	17.9	26.6	25.5	27.2	27	29.8	25.9	32.6	35.6	31.9	7-12
19.1	19.6	18.8	13.6	17.6	11.6	15.5	19.9	13.7	10.5	15	9.5	13-24
13.4	17.9	10.9	5.8	8.9	4.2	7.5	11.5	6	3.3	6.8	2.5	+ 25

اسباب ضعف مشاركة المرأة في سوق العمل الاردني

يبلغ عدد سكان الاردن حوالي (5350000) نسمة حسب تعداد 2004 يقدر معدل النمو السكاني بحوالي 2,5% ، وقد بلغت نسبة الاناث 48,5% مقابل 51,5% ، رغم ارتفاع نسبة الاناث المتعلمات الا ان نسبة مشاركتها في سوق العمل بقيت متدنية ، مع انها تضاعفت من 6,4% لعام 1979 الى 10,4% لعام 2004 ووصلت الى 16% في الربع الثاني لعام 2009 وقد بلغ معدل البطالة لدى الاناث 24,3% في الربع الثاني للعام 2009 مقابل 10,7% لدى الذكور وهي نسبة مرتفعة هناك اسباب متعددة تقف وراء ضعف مشاركة المرأة في سوق العمل وهذه الاسباب تقسم الى قسمين : قسم خاص بجانب العرض وقسم خاص بالطلب

## الاسباب الخاصة بالعرض :

- المسئوليات الاجتماعية الملقاة على عاتق المرأة في الاسرة كالانجاب ورعاية الاطفال هي من اكبر المسئوليات التي تحول دون دخول المرأة لسوق العمل حيث تفضل الاناث بعد الزواج الانسحاب من سوق العمل لرعاية الابناء لان خروج المرأة للعمل لم يرافقة تغيير بالادوار الاجتماعية بين الرجل والمرأة فتعدد الادوار للمرأة جعلها تشعر ان العمل عبء اضافي على ادوارها ومسئولياتها الاجتماعية
- العوائق الثقافية فالمجتمع يحدد للمرأة المجالات المقبولة للعمل بها كالتعليم والصحة ، كما ان المرأة ليست صاحبة قرار في اختيار العمل الذي تريده (ماري قعوار، 2006) ، كما ان هناك اتجاة لدى الاناث ان الرجل هو المكلف في تامين احتياجات البيت وبالتالي تفضل الجلوس في البيت وعدم العمل لان خروجها سيزيد من اعبائها ومسئولياتها
- عدم المساواة في الوصول الى فرص التعليم والتدريب خاصة وان المرأة ليس لديها حرية الحركة واتخاذ القرار
- عدم المساواة في الوصول الى الموارد

## اما الاسباب الخاصة بالطلب :

- التمييز عند الدخول الى سوق العمل والتميز في المهنة
- الفوارق والتميز في الاجور
- الاطار التشريعي والبنى المؤسسية ، حيث ان انعدام مؤسسات الرعاية البديلة الجيدة والصحية وذات الاسعار المناسبة لاطفال المرأة العاملة المتزوجة تحول دون قدرتها على العمل
- عدم توفر فرص عمل مناسبة للاناث في محافظات المملكة بشكل عادل حيث تتركز فرص العمل في عمان والزرقاء واربد
- ميل اصحاب العمل الى عدم تشغيل الاناث المتزوجات هروبا من الابعاء المالية لاجازة الامومة
- عدم توفر الامان الوظيفي في القطاع الخاص رغم ان اغلب فرص العمل المتوفرة في هذا القطاع
- طول ساعات العمل في القطاع الخاص

## صعوبات عمل المرأة لحسابها الخاص

شهد قطاع العمل للحساب الخاص زيادة في نسبة النساء المشتغلات به حيث وصلت النسبة الى 4% خلال الفترة الماضية حتى 2002 لكن هذه النسبة انخفضت في عام 2004 لتصل الى 2,7% وهي اعلى نسبة عمل للمشتغلات للحساب الخاص كانت في مجال الخدمات والباعة والمحلات التجارية حيث بلغت 15,9% تليها العاملون في الحرف حيث بلغت النسبة 12,3% يليها العاملون المهرة في الزراعة.

يرجع تدني نسبة العاملات لحسابهن الخاص في الاردن لصعوبات تواجه المرأة ومنها:

- عدم توفر التمويل اللازم لاقامة مشاريع وعدم الدراية بالامور المالية على اسس تمويلية وتجارية
- عدم القدرة على الوصول الى التمويل
- عدم توفر المعلومات لديهن عن القروض وكيفية الاقتراض وعدم القدرة على الايفاء بشروط الاقراض وعدم توفر الضمانات التقليدية
- عدم توفر امكانية الحصول على الائتمان
- الانظمة البروقراطية للمؤسسات المالية ومتابعة الاجهزة الضريبية
- عدم الدراية بامور التسويق وامور العرض والطلب وافتقارها الى التدريب والتاهيل للحصول على المهارات والتقنيات لتمكينها من دخول سوق العمل
- اضافة الى صعوبات متعلقة بالمرأة نفسها كخشية المرأة من ان يفهم بأنها تجاوزت حدود المجتمع ، كما ان المرأة اكثر انتقائية لطبيعة عملها لاسباب اجتماعية وثقافية حيث تسعى للحصول على وظائف مقبولة اجتماعية ، اضافة الى تفضيل المرأة رعاية ابنائها مما لا يشجعها في البداية بعمل خاص لها

## التوصيات:

- لزيادة نسبة مشاركة المرأة في سوق العمل الاردني يوصي التقرير بمجموعة من التوصيات قد تساعد في حل مشكلة ضعف مشاركة المرأة في سوق العمل :
- اعداد برامج تدريبية بناء على حاجة سوق العمل لتأهيل الاناث خريجات الجامعات والكليات لاعدادهم لدخول سوق العمل شريطة ان تكون برامج التاهيل برامج ذات كفاءة عالية.
  - عمل برامج تدريب خاصة لخريجات السياحة والاثار وتشجيعهن على العمل في قطاع السياحة بالترافق مع عقد اتفاقيات تشغيل مع القطاع الخاص.
  - تشجيع الاناث على عمل مشاريع خاصة بهن وذلك بالشراكة مع المؤسسات الاقراضية مع الاخذ بعين الاعتبار الصعوبات المذكورة سابقا .
  - استحداث سياسات تشغيل صديقة للمرأة تشجيع القطاع الخاص على توفير فرص عمل للاناث بدوام مرن وتشجيع العمل من المنزل.
  - ان تتحمل الدولة مسؤولية توفير مؤسسات الرعاية البديلة بمستوى لائق وباسعار مناسبة وتوزيعها على كافة المناطق.
  - عمل برامج توعية للاناث باهمية العمل واهمية مشاركتهن بتنمية مجتمعهن ، تكون موجهة للاناث في المدارس والجامعات .

## المراجع

- دائرة الاحصاءات العامة ، مسح العمالة والبطالة ايار 2004
- دائرة الاحصاءات العامة ، مسح العمالة والبطالة 2006
- دائرة الاحصاءات العامة ، مسح العمالة والبطالة 2006
- دائرة الاحصاءات العامة ، مسح العمالة والبطالة 2008
- دائرة الاحصاءات العامة ، مسح العمالة والبطالة الجولة الثانية 2009
- دائرة الاحصاءات العامة، مسح الاستخدام 2004
- دائرة الاحصاءات العامة، مسح الاستخدام 2006
- دائرة الاحصاءات العامة، مسح الاستخدام 2007
- بديعة مراد، صعوبات عمل المرأة لحسابها الخاص في الاردن ،ندوة دور ادارة العمل في الرفع من مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي وتحقيق المساواة في العمل ،المركز العربي لادارة العمل والتشغيل ، تونس ، المنعقدة في عمان (29-30/3/2006
- ماري قعوار ، المرأة في سوق العمل الاردني : الواقع والتحديات والافاق، ندوة دور ادارة العمل في الرفع من مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي وتحقيق المساواة في العمل ،المركز العربي لادارة العمل والتشغيل ، تونس ، المنعقدة في عمان (29-30/3/2006
- ندوة القوى العاملة الاردنية آفاق مستقبلية، عمان ، جامعة فلادلفيا ، 2008/4/26