



وزارة العمل



## دراسة تحليلية : تحليل مؤشرات

### سوق العمل الأردني.

#### إعداد:

ميسون برهومة

محمد أبو حلوه

عمر سكر

#### إشراف:

لارا حسين

#### **الخلاصة:**

تقدم الدراسة تحليلاً لأبرز المؤشرات الإحصائية في سوق العمل الأردني، وقد قدمت رؤى قيمة حول التغيرات والاتجاهات في هذا السوق .

2	الملخص التنفيذي
3	مقدمة
3	أهداف الدراسة
3	المنهجية
4	السكان في الأردن
9	قوة العمل الأردنية
14	المشاركة الاقتصادية المنقحة للأردنيين
18	المشغولون الأردنيون في سوق العمل الأردني
25	البطالة للأردنيين
33	فرص العمل المستحدثة
41	النتائج والتوصيات
46	المصادر والمراجع

تهدف هذه الدراسة إلى تقديم صورة إحصائية عامة على بيانات سوق العمل المختلفة، والتي من شأنها أن تعطي تصوراً لصانع القرار إلى توجه سوق العمل، وذلك بتحليل المؤشرات وربطها مع بعضها، لتسهيل اتخاذ القرارات المبنية على الأدلة وعلى الحقائق المختلفة.

تأتي هذه الدراسة لتفصيل أهم مؤشرات سوق العمل بعد تقديم لمحة عامة عن السكان في الأردن، وتحليل مؤشرات قوة العمل والمشتغلون والبطالة والمتعطلون وأخيراً فرص العمل المستحدثة، وذلك بالرجوع إلى بيانات ومؤشرات دائرة الإحصاءات العامة كونها الجهة الرسمية المسؤولة عن الإحصائيات الرسمية، كما تم ربط المؤشرات وأثرها العام وأثر إجراءات الحكومة والوزارة على مستوى التحسن الإيجابي على المؤشرات المختلفة.

أظهرت الدراسة أن سوق العمل الأردني يواجه تحديات متعددة، منها ارتفاع معدلات البطالة بين الشباب، وتفاوت فرص العمل بين الجنسين والمحافظات. ومع ذلك، أشارت الدراسة إلى أهمية التعاون بين الحكومة والقطاع الخاص لتطوير حلول مبتكرة لمعالجة هذه التحديات. حيث تم اتخاذ العديد من المبادرات لتعزيز فرص العمل وتحقيق الاستقرار في سوق العمل. وقد أسفرت هذه الجهود عن تحسن طفيف في بعض المؤشرات، إلا أن التحديات الكبيرة التي تواجه سوق العمل تتطلب مزيداً من الجهود المشتركة لتطوير السياسات والبرامج التي تدعم النمو المستدام للوظائف.

كشفت الدراسة عن وجود تفاوتات كبيرة في سوق العمل الأردني، حيث تركزت القوى العاملة في الفئة العمرية بين 30-39 عاماً، وظهرت فجوات جنسية واضحة لصالح الذكور في معدلات المشاركة الاقتصادية والتشغيل. كما أظهرت الدراسة ارتفاعاً في معدلات البطالة بين الشباب، وخاصة في الفئة العمرية 15-24 عاماً. وتباينت فرص العمل الجغرافية، حيث تركزت في العاصمة عمان ومحافظات إربد والزرقاء. بالإضافة إلى ذلك، أشارت النتائج إلى علاقة بين مستوى التعليم وفرص الحصول على عمل، حيث يعاني حملة الشهادات الجامعية من معدلات بطالة أعلى. وتتوعدت فرص العمل المستحدثة بين القطاعات، مع التركيز الأكبر في القطاع العام ثم التجاري ثم قطاع التعليم والقطاع الصناعي.

وقد أسفرت هذه الدراسة عن مجموعة من التوصيات الهامة لتعزيز أداء سوق العمل الأردني، من بينها: ضرورة التركيز على تطوير المهارات المطلوبة لسوق العمل، وتعزيز ربط التعليم بسوق العمل، وتشجيع الاستثمار في القطاعات الواعدة، وتقديم حوافز للشركات لتشغيل الشباب، ودعم ريادة الأعمال.

تقع على عاتق وزارة العمل مسؤولية تنظيم سوق العمل وتطويره، مما يتطلب منها متابعة حثيثة للمؤشرات الاقتصادية والاجتماعية التي تؤثر على هذا السوق، ومن خلال الدراسة الإحصائية للمؤشرات فيمكن للوزارة تقييم أداء سوق العمل، وتحديد التحديات والفرص المتاحة، وبالتالي وضع السياسات والبرامج القائمة على الأدلة والحقائق وكذلك اتخاذ القرارات التي تساهم في تحقيق النتائج المرجوة كما يمكن زيادة فرص العمل وتحقيق أهداف التنمية المستدامة، وكذلك تحديد القطاعات الاقتصادية الواعدة والفجوة بين العرض والطلب، وتوقعات الطلب على الكفاءات المهنية، وبالتالي توجيه برامج التدريب والتأهيل نحو تلبية احتياجات سوق العمل. كما تساعد هذه المؤشرات في تقييم فعالية البرامج والسياسات التي تنفذها الوزارة.

وتتعاون وزارة العمل مع مختلف الجهات الحكومية والخاصة والمجتمع المدني في مجال جمع وتحليل البيانات المتعلقة بسوق العمل. من خلال هذه الشراكة، يمكن للوزارة بناء قاعدة بيانات شاملة عن المؤشرات المرتبطة بسوق العمل، مما يساهم في تحسين جودة القرارات المتخذة وتعزيز الشفافية والمساءلة. تعرض هذه الدراسة مجموعة من المؤشرات لسوق العمل تبين أهم البيانات والاحصاءات المتعلقة بقوة العمل والمشاركة الاقتصادية والمشتغلين والمتعطلين وفرص العمل المستحدثة والعمالة الوافدة كما تعرض نتائج مسح العمالة والبطالة.

### أهداف الدراسة :

تهدف هذه الدراسة إلى تحقيق ما يلي :

- تحليل مؤشرات سوق العمل الرئيسية ضمن سلسلة زمنية حددتها الدراسة لخمس سنوات.
- دراسة أثر أهم الإجراءات التنفيذية التي تتبعها الوزارة من برامج ومشاريع متعددة على المؤشرات المختلفة.
- تقديم توصيات تنفيذية مبنية على الأدلة والحقائق الإحصائية تساعد صانع القرار باتخاذ القرارات المناسبة.

### المنهجية :

تم اتباع المنهج الوصفي التحليلي في هذه الدراسة لتحقيق أهدافها. وشملت المنهجية جمع البيانات من مصادر مختلفة، مثل التقارير الرسمية لوزارة العمل، والدراسات السابقة، والاحصاءات، ومسوح العمالة والبطالة، ثم تم تحليل البيانات باستخدام أساليب إحصائية وصفية، مثل الجداول والرسوم البيانية، لتحليل التوزيعات والتغيرات في المؤشرات المختلفة، وتحديد العوامل التي تؤثر على سوق العمل.

## السكان في الأردن

### Population in Jordan

تعد دراسة السكان من أهم المجالات التي تعطي تصورا واضحا لحالة السكان ونشاطهم الاقتصادي وسلوكهم نحو العمل وغيرها من المؤشرات، وعند دراسة الخصائص الديموغرافية للسكان فيجب تحليل ذلك حسب الجنس والمحافظة والجنسية وغيرها من الخصائص، وتاليا أهم الخصائص السكانية للمجتمع الأردني:

#### - التوزيع السكاني حسب الجنس:

يتميز المجتمع الأردني بالتجانس النسبي لمكونيه من الذكور والإناث والجدول التالي يوضح التغير في عدد السكان حسب الجنس كما يلي:

#### الجدول رقم (1): عدد السكان (بالآلاف) حسب الجنس

Table (1): Number of the Population (000) by Sex

المؤشر	2019	2020	2021	2022	2023	Index
ذكر	5,588	5,722	5,854	5,984	6,097	Male
أنثى	4,966	5,084	5,203	5,318	5,419	Female
المجموع	10,554	10,806	11,057	11,302	11,516	Total

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة.

يوضح الجدول رقم (1) التغير في عدد السكان في الأردن حسب الجنس خلال الفترة من عام 2019 إلى عام 2023، فهذه الزيادة المستمرة في عدد السكان لكل من الذكور والإناث على حد سواء، مما يشير إلى نمو سكاني مضطرب خلال هذه الفترة لكلا الجنسين، كما يوضح الجدول التوازن في الزيادة السكانية بين الجنسين رغم أن أعداد الذكور خلال السلسلة الزمنية أعلى من عدد الإناث. وهذا يعني ضرورة شمول كلا الجنسين من الذكور والإناث في برامج وخطط واستراتيجيات الوزارة بسبب التوازن النسبي في أعداد كليهما.

#### التوزيع السكاني حسب المحافظة:

من المهم دراسة مناطق التركيز السكاني حسب المحافظة، الأمر الذي سيشكل انطبعا واضحا لمناطق تركيز السكان خاصة في حالة ربط ذلك التركيز السكاني حول مناطق النشاط الاقتصادي والتجاري والخدماتي بشكل عام، والجدول التالي يوضح التوزيع السكاني للسكان حسب المحافظة كما يلي:

الجدول رقم (2): عدد السكان حسب المحافظة

Table (2): Number of the Population by Governorate

Governorate	2023	2022	2021	2020	2019	المحافظة	الإقليم
Amman	4,834,500	4,744,700	4,642,000	4,536,500	4,430,700	عمان	إقليم الوسط
Balqa	593,200	582,100	569,500	556,600	543,600	البلقاء	
Zarqa	1,646,600	1,616,000	1,581,000	1,545,100	1,509,000	الزرقاء	
Madaba	228,200	224,000	219,100	214,100	209,200	مأدبا	
Irbid	2,135,400	2,095,700	2,050,300	2,003,800	1,957,000	اربد	إقليم الشمال
Mafraq	663,400	651,100	637,000	622,500	608,000	المفرق	
Jarash	286,000	280,700	274,500	268,300	262,100	جرش	
Ajloun	212,500	208,500	204,000	199,400	194,700	عجلون	
Karak	381,900	374,800	366,700	358,400	350,000	الكرك	إقليم الجنوب
Tafiela	116,200	114,000	111,500	109,000	106,500	الطفيلة	
Ma'an	191,100	187,600	183,500	179,300	175,200	معان	
Aqaba	227,000	222,800	217,900	213,000	208,000	العقبة	
Total	11,516,000	11,302,000	11,057,000	10,806,000	10,554,000	المجموع	

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة

نلاحظ من الجدول السابق النمو المطرد في عدد السكان في جميع محافظات المملكة خلال الفترة الزمنية للدراسة حيث بلغت الزيادة في أعداد السكان بين عامي 2022 و عام 2023 ما يساوي 214 ألف نسمة إذ تشير التقديرات الديموغرافية إلى أن مستوى الإعالة الديموغرافي بلغ 61.4 لعام 2023 بمعنى أن 61 فرد من كل 100 فرد من السكان بحاجة إلى إعالة ، كما نلاحظ أن هناك نمواً متسارعاً في بعض المحافظات مثل الزرقاء وإربد ملحوظاً، كما يشير الجدول إلى أن هناك محافظات ذات نمو سكاني بطيء مثل الطفيلة ومعان وعجلون ومادبا والعقبة على التوالي حيث تشهد نمواً سكانياً أبطأ مقارنة بالمحافظات الأخرى، مما قد يكون نتيجة لعدة عوامل مثل الظروف الاقتصادية، فرص العمل، والخدمات المتاحة، وانخفاض معدل الاستثمار وقلة فرص العمل. تشير البيانات السابقة إلى ضرورة شمول المناطق جميعها في عمليات التنمية وتشجيع الاستثمار وتوفير فرص عمل وتوزيعها بشكل متكافئ في محافظات المملكة المختلفة بما يتناسب مع عدد السكان فيها.

- التوزيع السكاني حسب الفئة العمرية :

تعتبر الأردن دولة فتيّة بحيث تعتبر الفئة الشابة (15-24 سنة) أعلى الفئات العمرية من بين الفئات الأخرى، والجدول التالي يوضح توزيع الفئات العمرية حسب الجنس خلال سنوات الدراسة:

الجدول رقم (3): عدد السكان الأردنيون حسب الفئة العمرية والجنس

**Table (3): Number of Jordanian Population by Age Group and Governorate**

2023	2022	2021	2020	2019	الجنس	الفئات العمرية
602,255	591,145	578,250	565,210	551,980	ذكر	15 - 19
542,880	532,775	521,240	509,320	497,500	أنثى	
627,165	615,515	602,170	588,590	574,810	ذكر	20 - 24
515,740	506,095	495,180	483,850	472,620	أنثى	
555,530	545,245	533,390	521,360	509,150	ذكر	25 - 29
447,990	439,660	430,130	420,290	410,540	أنثى	
478,330	469,450	459,270	448,910	438,400	ذكر	30 - 34
408,955	401,325	392,650	383,670	374,770	أنثى	
426,080	418,155	409,090	399,870	390,510	ذكر	35 - 39
360,675	353,920	346,310	338,380	330,520	أنثى	
367,655	360,790	353,000	345,040	336,960	ذكر	40 - 44
310,050	304,260	297,690	290,880	284,130	أنثى	
312,370	306,535	299,920	293,160	286,290	ذكر	45 - 49
259,590	254,720	249,250	243,540	237,890	أنثى	
226,140	221,915	217,130	212,230	207,260	ذكر	50 - 54
196,525	192,835	188,690	184,380	180,100	أنثى	
153,860	150,970	147,730	144,400	141,020	ذكر	55 - 59
141,780	139,105	136,120	133,010	129,920	أنثى	
104,200	102,285	100,050	97,790	95,500	ذكر	60 - 64
97,660	95,820	93,760	91,620	89,500	أنثى	

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة.

نلاحظ من الجدول السابق أن مجموع أعداد السكان الأردنيين من الفئة العمرية الشابة (15-24) سنة لعام 2023 يساوي 2,288,040 إذ أنها تشكل ما نسبته (32%) من مجموع السكان الأردنيين، وهذا مؤشر مهم إلى أن الأردن هي دولة فتية وأن الفئة العمرية في سن سوق العمل للفئة العمرية الشابة أعلى من غيرها من الفئات مما يعني ضرورة الاستفادة من هذه الفئة العمرية من ناحية إشراكها في سوق العمل بشكل فاعل، والحد من معدلات البطالة لفئة الشباب.

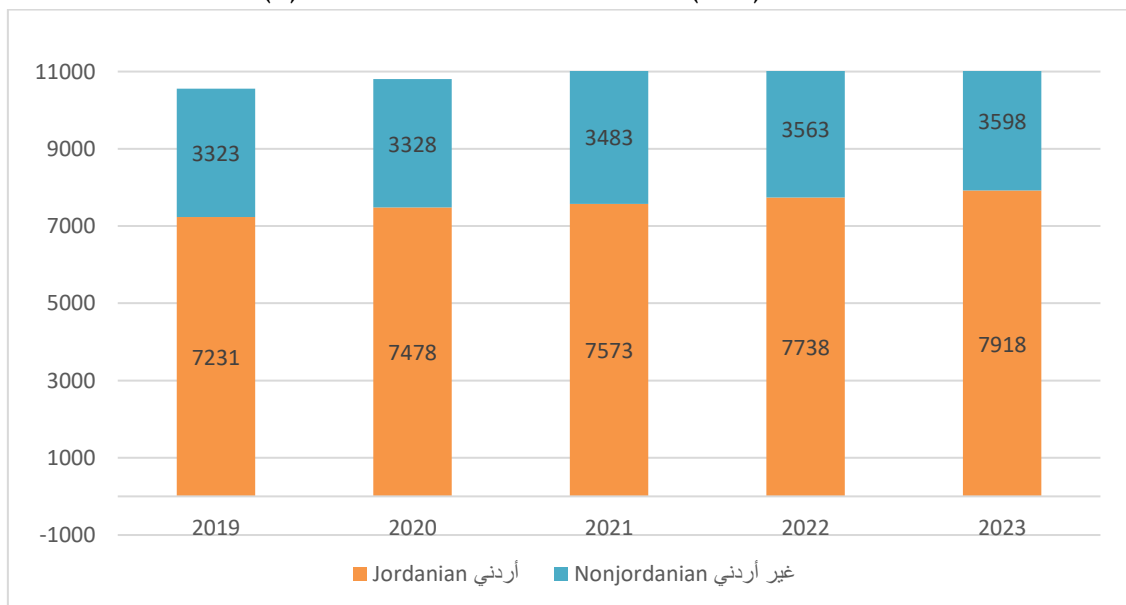
كما نلاحظ من الجدول أيضاً أن أعداد الذكور تفوق أعداد الإناث في جميع الفئات العمرية، مما يعني افتراض دخولهم لسوق العمل أكثر من الإناث وأنهم نشيطين اقتصادياً سواء كانوا مشغولين أو متعطلين عن العمل، وسيتم بحث هذه المكونات في أجزاء الدراسة.

#### - التوزيع السكاني حسب الجنسية :

تعتبر الاردن دولة جاذبة للإقامة من قبل الجنسيات المختلفة، فعند دراسة السكان في الاردن من المهم دراسة المقيمين من الجنسيات الأخرى، الذين يمثلون مكوناً مهماً للسكان في الاردن، كما يتوزع السكان حسب الجنسيات المختلفة في المحافظات بناء على مراكز الخدمات الإنسانية والإغاثية فيها، وكذلك في المحافظات ذات النشاط الاقتصادي والخدماتي، ويشير الجدول التالي إلى توزيع السكان حسب الجنس والمحافظة كما يلي:

شكل رقم (1): عدد السكان (بالألف) حسب الجنسية

Chart (1): Number of the Population (000) by Nationality



ويعرض الرسم البياني في الشكل رقم (1) التغيرات في عدد السكان الأردنيين وغير الأردنيين خلال الفترة من عام 2019 إلى عام 2023. ويظهر من خلال الرسم البياني زيادة مستمرة في كلا الفئتين على مدار هذه الفترة، بحيث يشير إلى الزيادة المطردة في عدد السكان الأردنيين وغير الأردنيين على مدار الأعوام الخمسة.

كما يشير الشكل إلى التزايد في أعداد السكان حيث بلغ معدل النمو السكاني في الأردن (1.9%)، أما معدل النمو السكاني لغير الأردنيين شكل (2.9%) ، مما يعني ضرورة تكثيف جهود الوزارة في تنظيم سوق العمل بما يخص السكان غير الأردنيين خاصة وأن أغلب أسباب إقامتهم في الأردن هي من أجل العمل.

## قوة العمل الأردنية

### Jordanian Labour Force

إن دراسة قوة العمل من أول المؤشرات التي يجب ايلائها اهتماما كبيرا في الدراسة والتحليل، وتعرف قوة العمل بأنها إجمالي عدد المشتغلون والمتعطلون ممن أعمارهم 15 سنة فأكثر.

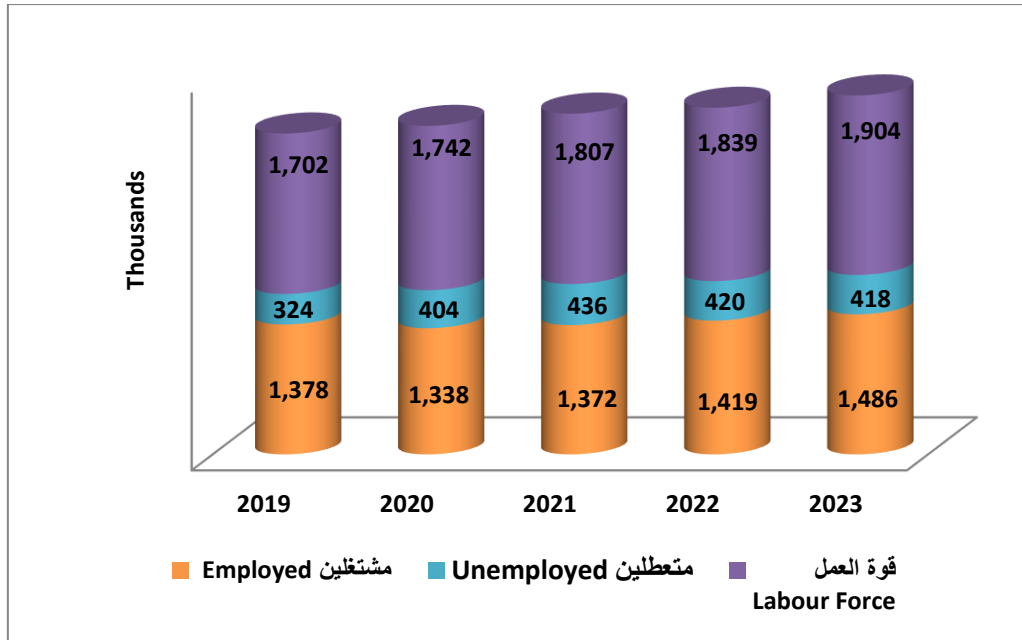
أما المشتغلون فيعرف بأنه الأفراد الذين أعمارهم 15 سنة فأكثر، الذين زاولوا او يزاولون عملاً على ان لا يقل عدد ساعات العمل خلال السبعة ايام التي سبقت يوم المقابلة عن ساعة واحدة .

ويعرف المتعطلون بأنهم الافراد الذين أعمارهم 15 سنة فأكثر، القادرين على العمل، ولا يزاولون أي عمل والمتاحين للعمل والباحثين عنه.

والشكل التالي يعرض أعداد المشتغلين والمتعطلين وقوة العمل للفترة الزمنية للدراسة كما يلي:

شكل رقم (2): قوة العمل الأردنية

Chart (2): Jordanian Labour Force



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يهدف الشكل رقم (2) إلى تقديم صورة واضحة حول تطور مشاركة القوى العاملة الأردنية خلال الفترة من 2019 إلى 2023. من خلال تحليل هذه البيانات، يمكننا استخلاص العديد من الاستنتاجات حول ديناميكيات سوق العمل في الأردن والتحديات التي تواجهه.

نلاحظ من الشكل السابق زيادة في أعداد المشتغلين ، مما يدل على نمو في فرص العمل، وأن اجراءات الحكومة في دعم الاستثمار لزيادة فرص العمل أثرت على زيادة أعداد المشتغلين خلال السنوات، خاصة وأن الارتفاع بين عامي 2021 و عام 2022 يكشف أثر برامج ومشاريع التشغيل على زيادة أعداد المشتغلين في الأردن، فقد تم إطلاق البرنامج الوطني للتشغيل في عام 2022 وهو نفس العام الذي شهد زيادة في أعداد المشتغلين بشكل أثر على قوة العمل في الأردن.

أما المتعطلون فشهدت أعداد العاطلين عن العمل ارتفاعاً ملحوظاً خلال عامي 2020 و 2021، مما يعكس التأثير السلبي لجائحة كورونا على الاقتصاد الأردني، كما نلاحظ بأن أعداد العاطلين بدأت بالانخفاض تدريجياً بعد عام 2021، مما يشير إلى تعافي تدريجي لسوق العمل ونجاح إجراءات الحكومة للحد من أعداد المتعطلين.

أما فيما يخص قوة العمل فتشير الزيادة المستمرة في قوة العمل إلى ارتفاع الطلب على فرص العمل، سواء من قبل الذكور أو الإناث.

#### - قوة العمل الأردنية حسب الجنس :

تم تحليل قوة العمل حسب الجنس كما بالجدول التالي :

الجدول رقم (4): قوة العمل الأردنية حسب الجنس

Table (4): Jordanian Labour Force by Sex

Sex	2023	2022	2021	2020	2019	الجنس
<b>Employed / المشتغلين</b>						
Male	1,202,572	1,153,713	1,114,578	1,088,156	1,128,204	ذكر
Female	283,103	265,107	257,354	250,152	249,702	أنثى
Total	1,485,675	1,418,820	1,371,932	1,338,308	1,377,905	المجموع
<b>Unemployed / المتعطلين</b>						
Male	292,788	298,634	321,241	293,510	232,112	ذكر
Female	125,577	121,202	114,308	110,595	92,170	أنثى
Total	418,365	419,836	435,549	404,105	324,282	المجموع
<b>Labour Force / قوة العمل</b>						
Male	1,495,360	1,452,347	1,435,819	1,381,666	1,360,316	ذكر
Female	408,680	386,309	371,662	360,747	341,872	أنثى
Total	1,904,040	1,838,656	1,807,481	1,742,413	1,702,187	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة

نلاحظ من الجدول تطور قوة العمل الأردنية خلال الفترة من 2019 إلى 2023، مع التركيز على الجنس. يمكننا من خلال هذا التحليل استخلاص العديد من الاستنتاجات حول ديناميكيات سوق العمل في الأردن والتحديات التي تواجهه.

كما نلاحظ النمو المستمر في قوة العمل فتشير البيانات إلى زيادة مطردة في إجمالي قوة العمل الأردنية خلال الفترة المذكورة، سواء بالنسبة للذكور أو الإناث، وعلى الرغم من أن هناك زيادة في عدد المشتغلين خلال السنوات، إلا أن زيادة المشتغلين يرافقها زيادة في عدد المتعطلين بشكل كطرد خلال السنوات، وكذلك ارتفاع معدلات البطالة فعلى الرغم من النمو في قوة العمل، إلا أن معدلات البطالة شهدت ارتفاعاً ملحوظاً خلال عامي 2020 و 2021، ثم بدأت بالانخفاض تدريجياً (كما تم ذكرها لاحقاً).

من المهم تحليل مدى الزيادة في أعداد المشتغلات الإناث في عام 2019 وعام 2020، حيث تظهر هذه الزيادة مدى أثر الإجراءات المتخذة من قبل الحكومة في ضبط سوق العمل أثناء جائحة كورونا، وأن جميع الخطط والإجراءات كانت مراعية للنوع الاجتماعي لصالح الحفاظ على استقرار المرأة في سوق العمل من خلال جملة من الحزم والإجراءات التسهيلية التي تحد خروجها من سوق العمل مثل تفعيل العمل المرن والتأقوب في مكان العمل والعمل عن بعد، أما انخفاض عدد المشتغلين من الذكور فهو ناتج من تعثر القطاع غير الرسمي أثناء الجائحة حيث أن الذكور يميلون للعمل غير الرسمي أكثر من الإناث وظهر ذلك في بيانات المشتغلين حسب الجنس أثناء جائحة كورونا.

على الرغم من أن البيانات تشير إلى زيادة قوة العمل للإناث إلا أنه لا تزال نسبة مشاركة الإناث أقل بكثير من قوة العمل الذكور.

#### - قوة العمل حسب الفئة العمرية:

يحلل الجدول التالي قوة العمل (المشتغلين والمتعطلين) حسب الفئة العمرية وذلك لغايات تحليل قوة العمل، ويعرض الجدول التالي قوة العمل حسب الفئة العمرية:

#### الجدول رقم (5): قوة العمل الأردنية حسب الفئة العمرية

Table (5): Jordanian Labour Force by Age Groups

Age Group	2023	2022	2021	2020	2019	الفئة العمرية
15-19	48,180	45,281	48,630	48,252	53,109	19-15
20-24	294,343	298,079	285,165	275,752	291,150	24-20
25-29	380,757	380,476	368,279	340,247	331,452	29-25
30-39	557,410	515,536	501,574	493,728	475,610	39-30
40-49	399,790	386,035	394,942	387,709	362,285	49-40
50+	223,560	213,249	208,892	196,724	188,581	+50
Total	1,904,040	1,807,482	1,742,413	1,702,187	1,734,248	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

نلاحظ من الجدول السابق الانخفاض العام في قوة العمل بحيث يمكن ملاحظة ارتفاع عام في إجمالي قوة العمل الأردنية خلال الفترة التي يغطيها الجدول، هذا الارتفاع قد يكون نتيجة لعدة عوامل، منها الإجراءات والتداعيات التي اتخذتها الحكومة بخصوص ذلك.

كما نلاحظ استحواذ الفئة العمرية 30-39 على أكبر حصة في قوة العمل الأردنية خلال الفترة المذكورة، وهذا يدل على أن هذه الفئة هي الأكثر نشاطاً في سوق العمل الأردني.

أما الفئة العمرية 15-19 فنلاحظ انخفاض ملحوظ في عدد العاملين في الفئة العمرية 15-19 عاماً، وهذا قد يكون نتيجة لزيادة الالتحاق بالتعليم مما قد يعكس زيادة الالتحاق بالتعليم حيث أنها الفئة العمرية التي تكون على مقاعد الدراسة، عدا على أن سن العمل القانوني في الأردن يبدأ من 18 سنة وفأعلى بمعنى اعتبار الفئات العمرية الأقل هي من عمالة الأطفال وأن العمل للفئة العمرية من 16 حتى 18 سنة مرتبط بشروط محددة مما يعكس أثر إجراءات وزارة العمل للحد من عمل الأطفال.

وبالمقابل هناك استقرار نسبي في الفئات العمرية الأكبر 40 عاماً فما فوق بحيث تشهد استقراراً نسبياً في حجم المشاركة في القوى العاملة، مما يشير إلى أن هناك عدداً كبيراً من الأفراد في هذه الفئات العمرية يواصلون العمل.

## المشاركة الاقتصادية المنقحة للأردنيين

### The Refined Participation for Jordanian

يعد مؤشر معدل المشاركة الاقتصادية من أهم المؤشرات التي تصف سوق العمل من خلال احتسابه للمشتغلين والمتعطلين بالنسبة للسكان في سن العمل (15 عام فما فوق) بحيث يضم تعريف المشاركة الاقتصادية مجموع المشاركين الحقيقيين في سوق العمل من خلال المشتغلين وكذلك الراغبين بالمشاركة الاقتصادية من خلال المتعطلين بالنسبة إلى عدد السكان في سن العمل (+15)، ويتباين معدل المشاركة الاقتصادية حسب معايير مختلفة مثل الجنس، والمحافظات، والفئة العمرية، وفيما يلي جدول يوضح معدل المشاركة الاقتصادية المنقح للأردنيين حسب الجنس.

- المشاركة الاقتصادية حسب الجنس:

يتباين عدد المتشغلين والمتعطلين في سوق العمل، لذا فإن دراسة المشاركة الاقتصادية حسب الجنس لها أهمية لتوجيه البرامج والمشاريع الخاصة بزيادة المشاركة الاقتصادية للفئة ذات المشاركة الاقتصادية الأقل والجدول التالي يعرض المشاركة الاقتصادية حسب الجنس:

الجدول رقم (6): معدل المشاركة الاقتصادية حسب الجنس (%)

Table (6): The Participation Rate by sex (%)

Sex	2023	2022	2021	2020	2019	الجنس
Male	53.2	53.1	54	53.6	54.0	ذكر
Female	14.0	13.9	14	14.2	14.0	أنثى
Total	33.2	33.4	34	34.0	34.3	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض الجدول رقم (5) نسبة الأفراد من كل جنس (ذكور وإناث) الذين يشاركون في النشاط الاقتصادي، سواء كانوا يعملون أو يبحثون عن عمل، خلال الفترة من 2019 إلى 2023.

ونلاحظ من الجدول السابق أن هناك محدودية لمشاركة المرأة اقتصادياً إذا ما تم مقارنتها بمشاركة الرجل حيث تتسع الفجوة بين الذكور والإناث بمعدل (14.0% للإناث و 53.2% للذكور) حيث أن فجوة النوع الاجتماعي للسكان من سن 15 فأعلى شكلت (39.2) خلال عام 2023.

- المشاركة الاقتصادية حسب المحافظة:

تتفاوت محافظات المملكة في مكوناتها المختلفة، وهذا التفاوت يؤثر على المشاركة الاقتصادية حسب المحافظات كما يلي:

الجدول رقم (7): معدل المشاركة الاقتصادية حسب المحافظة (%)

Table (7): The Participation Rate by Governorate (%)

Governorate	2023	2022	2021	2020	2019	المحافظة	الإقليم
Amman	32.9	32.8	33.6	33.2	32.2	عمان	إقليم الوسط
Balqa	33.4	33.0	33.8	32.1	32.9	البلقاء	
Zarqa	30.4	29.7	30.5	30.9	31.0	الزرقاء	
Madaba	34.7	33.0	34.7	31.1	32.2	مأدبا	
Irbid	33.3	34.3	34.4	34.8	36.4	اربد	إقليم الشمال
Mafraq	35.7	35.9	36.6	38.0	40.0	المفرق	
Jarash	36.7	37.0	37.5	38.6	40.3	جرش	
Ajloun	34.3	36.5	36.8	37.1	38.4	عجلون	
Karak	37.8	37.7	36.9	38.2	40.7	الكرك	إقليم الجنوب
Tafiela	36.7	38.8	39.8	42.8	46.4	الطفيلة	
Ma'an	36.7	37.7	38.5	41.3	42.2	معان	
Aqaba	29.9	33.0	35.7	37.6	37.8	العقبة	

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض الجدول السابق نسبة الأفراد الذين يشاركون في النشاط الاقتصادي في كل محافظة أردنية خلال الفترة من 2019 إلى 2023، ونلاحظ من الجدول السابق أن هناك اتجاه نحو الانخفاض في معدلات المشاركة الاقتصادية في معظم المحافظات خلال الفترة المذكورة.

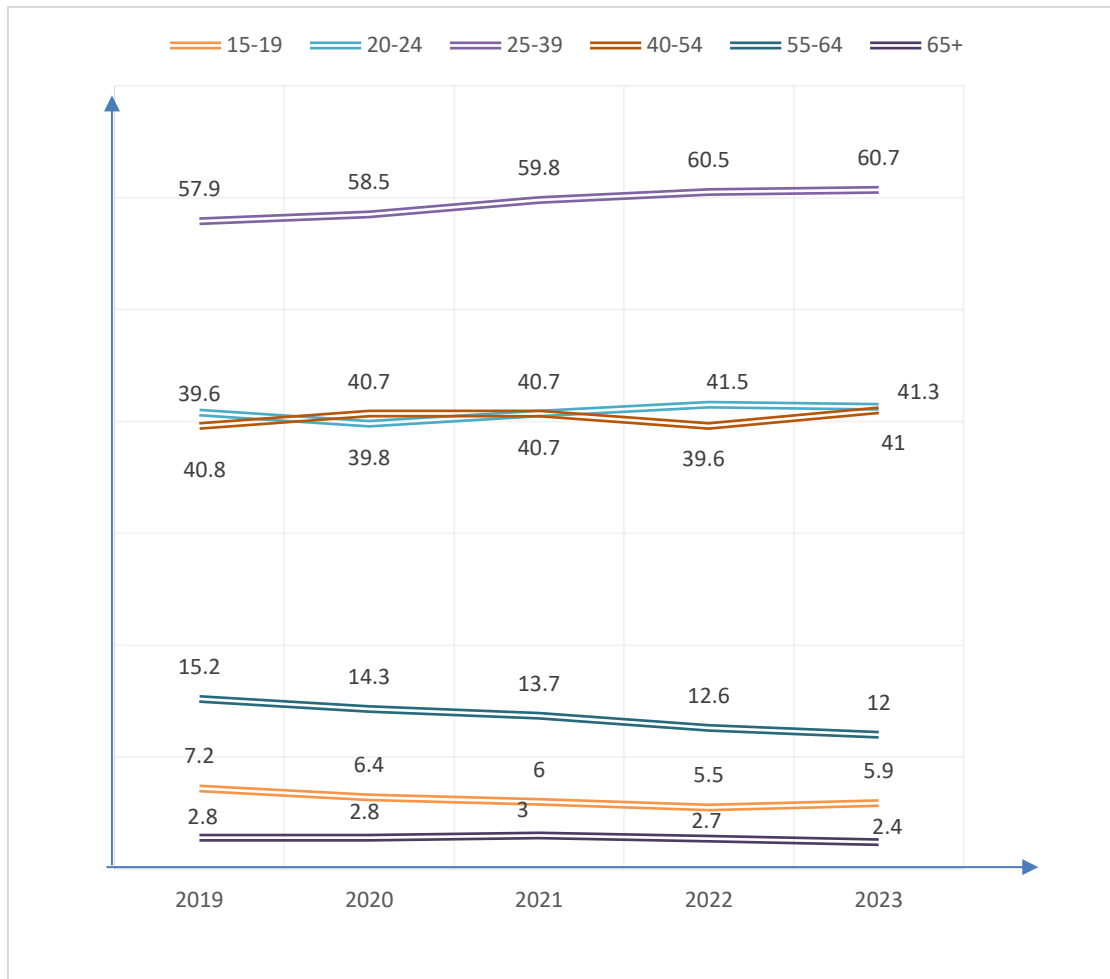
كما نلاحظ وجود اختلافات واضحة في معدلات المشاركة الاقتصادية بين المحافظات الأردنية مثل العقبة والطفيلة التي شهدت تغييرات ملحوظة في معدلات المشاركة، حيث أن هناك عوامل محلية تؤثر على معدلات المشاركة في كل محافظة، مثل التركيبة السكانية، النشاط الاقتصادي الرئيسي، والبنية التحتية، ومحدودية فرص العمل في المحافظات الجنوبية وتركزها في محافظات الوسط.

## - المشاركة الاقتصادية حسب الفئة العمرية:

تم دراسة المشاركة الاقتصادية حسب الفئة العمرية لتحليل شكل سوق العمل بالنسبة للسكان في سن العمل، والشكل التالي يوضح ذلك:

الشكل رقم (3): معدل المشاركة الاقتصادية حسب الفئة العمرية (%)

Chart (3): The Participation Rate by Age Groups (%)



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض الشكل رقم (3) معدل المشاركة الاقتصادية حسب الفئة العمرية خلال الفترة من 2019 إلى 2023، ونلاحظ من الشكل الانخفاض العام في معدل المشاركة الاقتصادية للفئات العمرية (15-19) سنة كون هذه الفئة ما زالت على مقاعد الدراسة بنسب أكبر من مشاركتها في سوق العمل، أما الفئة (55-64) فهي تعتبر سن التقاعد والانسحاب من سوق العمل.

نلاحظ تشابه قيم معدل المشاركة الاقتصادية للفئتين العمريتين (20-24) و (40-54) بحيث لوحظ احراز قيم متقاربة لهذه الفئتين مع تزايد طفيف.

أما الفئة العمرية (25-39) فقد استحوذت على قيمة مرتفعة في معدل المشاركة الاقتصادية وهذا يدل على أن هذه الفئة هي الأكثر نشاطاً في سوق العمل الأردني.

## المشتغلون الأردنيون في سوق العمل الأردني

### JORDANIAN EMPLOYED PERSONS

تعد دراسة المشتغلين من أم الدراسات التي تحلل واقع سوق العمل من خلال دراسة اعدادهم وخصائصهم المختلفة، حيث يعرف المشتغل بأنه الفرد الذي يقوم بعمل مقابل أجر محدد، كما يعطي مؤشر المشتغلون تصورا حول سوق العمل وقدرته على توفير فرص عمل من شأنها زيادة أعداد المشتغلين، وتم دراسة أهم الخصائص للمشتغلين الأردنيين كما يلي:

#### - المشتغلون حسب الجنس:

تم عرض قوة العمل والمشاركة الاقتصادية سابقا حسب الجنس، ويعتبر أعداد المشتغلين مكونا من مكونات المشاركة الاقتصادية وقوة العمل، والجدول التالي يوضح ذلك:

#### الجدول رقم (8): التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب الجنس (%)

Figure (8): Percentage Distribution of The Jordanian employed Persons by Sex (%)

Sex	2023	2022	2021	2020	2019	الجنس
Male	80.9	81.3	81.2	81.3	81.9	ذكر
Female	19.1	18.7	18.8	18.7	18.1	أنثى
Total	100	100	100	100	100	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض الجدول السابق النسبة المئوية للذكور والإناث من إجمالي القوى العاملة الأردنية خلال الفترة من 2019 إلى 2023.

تشير البيانات إلى أن الذكور يشكلون الغالبية العظمى من القوى العاملة الأردنية، حيث تتراوح نسبتهم بين 80.9% و 81.9% خلال الفترة المذكورة، وعلى الرغم من سيطرة الذكور، إلا أن هناك اتجاه طفيف نحو زيادة مشاركة الإناث في سوق العمل، حيث ارتفعت نسبتهم من 18.1% في عام 2019 إلى 19.1% في عام 2023، وبشكل عام، هناك استقرار نسبي في التوزيع النسبي للمشتغلين حسب الجنس خلال الفترة التي يغطيها الجدول.

وتظهر الحاجة هنا إلى زيادة تكثيف البرامج ذات الأثر على زيادة أعداد المشتغلات الإناث في سوق العمل من خلال برامج متخصصة للإناث مثل البرامج التشغيلية والمشاريع التي تنفذها وزارة العمل، خاصة مشروع الفروع الإنتاجية الذي يستهدف تشغيل الإناث في المناطق النائية وقد ظهر أثر هذه البرامج التشغيلية على زيادة نسبة المشتغلات الإناث خلال السنوات .

#### - المشتغلون حسب المحافظة:

يتوزع المشتغلون في جميع محافظات المملكة حسب توزيع فرص العمل المختلفة ويعرض الجدول التالي التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب المحافظة كما يلي:

الجدول رقم (9): التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب المحافظة (%)

Table (9): Percentage Distribution of The Jordanian employed Persons by Governorate (%)

Governorate	2023	2022	2021	2020	2019	المحافظة	الإقليم
Amman	40.1	40.2	40.0	38.6	38.0	عمان	إقليم الوسط
Balqa	6.0	5.8	5.8	5.5	6.1	البلقاء	
Zarqa	12.9	12.6	12.6	12.6	13.0	الزرقاء	
Madaba	2.5	2.4	2.4	2.2	2.2	مأدبا	
Irbid	18.7	19.3	19.2	19.8	20.4	اربد	إقليم الشمال
Mafraq	4.5	4.3	4.6	5	4.6	المفرق	
Jarash	2.7	2.6	2.6	2.8	2.6	جرش	
Ajloun	2.3	2.4	2.4	2.5	2.4	عجلون	
Karak	4.7	4.7	4.7	5	4.8	الكرك	إقليم الجنوب
Tafiela	1.4	1.4	1.4	1.7	1.5	الطفيلة	
Ma'an	2.2	2.4	2.3	2.2	2.2	معان	
Aqaba	1.8	1.9	2	2.1	2.1	العقبة	
Total	100	100	100	100	100	المجموع	

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

ونلاحظ من الجدول السابق تمركز النسبة العظمى بعمان: تشير البيانات إلى أن محافظة عمان تستحوذ على الحصة الأكبر من المشتغلين ، حيث تتراوح نسبتها بين 38% و 40.1% خلال الفترة المذكورة. هذا

يدل على أن أغلب فرص العمل متمركزة في العاصمة وفي محافظات الوسط حيث يتركز بها الخدمات الحكومية ومنشآت القطاع الخاص وكذلك مستوى بنية تحتية جاذبة للاستثمار ويوفر بيئة عمل مناسبة. كما يشير الجدول إلى أن هناك تغيرات طفيفة في التوزيع النسبي للمشتغلين بين المحافظات خلال الفترة، ولكن بشكل عام يمكن القول إن هناك استقرارًا نسبيًا في هذا التوزيع.

#### - المشتغلون حسب الفئة العمرية:

إن توزيع المشتغلين حسب الفئة العمرية من أهم المؤشرات التي تسلط الضوء على الفئة العمرية التي يتركز فيها التشغيل ويعرض الجدول التالي التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب الفئة العمرية كما يلي:

الجدول رقم (10): التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب الفئات العمرية (%)

**Table (10): Percentage Distribution of The Jordanian employed Persons by Age Groups (%)**

Age Group	2023	2022	2021	2020	2019	الفئة العمرية
15-19	1.4	1.5	1.4	1.6	2.0	19-15
20-24	11.0	11.3	11	11.5	12.8	24-20
25-29	17.7	18.1	17.5	16.9	17.1	29-25
30-39	31.1	29.8	30.0	30.9	30.5	39-30
40-49	24.4	24.7	25.6	25.5	24.4	49-40
50-59	11.8	11.8	11.8	11	10.7	59-50
60+	2.6	2.8	2.7	2.6	2.5	+60
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>المجموع</b>

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة .

تشير البيانات إلى أن الفئات العمرية بين 25 و 49 سنة هي الأكثر مشاركة في سوق العمل، حيث تشكل 70% من إجمالي المشتغلون، كونها تمتلك الفئات العمرية ذات تراكم خبرات في سوق العمل، مما يجعلها أكثر جاذبية لأصحاب العمل.

كما تظهر البيانات انخفاضًا في نسبة المشاركة في الفئة العمرية 19-15 سنة، مما قد يعكس زيادة الالتحاق بالتعليم حيث أنها الفئة العمرية التي تكون على مقاعد الدراسة، عدا على أن سن العمل القانوني

في الأردن يبدأ من 18 سنة فأعلى وأن العمل للفئة العمرية من 16 حتى 18 سنة مرتبط بشروط محددة مما يعكس أثر إجراءات وزارة العمل للحد من عمل الأطفال بمعنى اعتبار الفئات العمرية الأقل هي من عمالة الأطفال مما يعكس أثر إجراءات وزارة العمل للحد من عمل الأطفال.

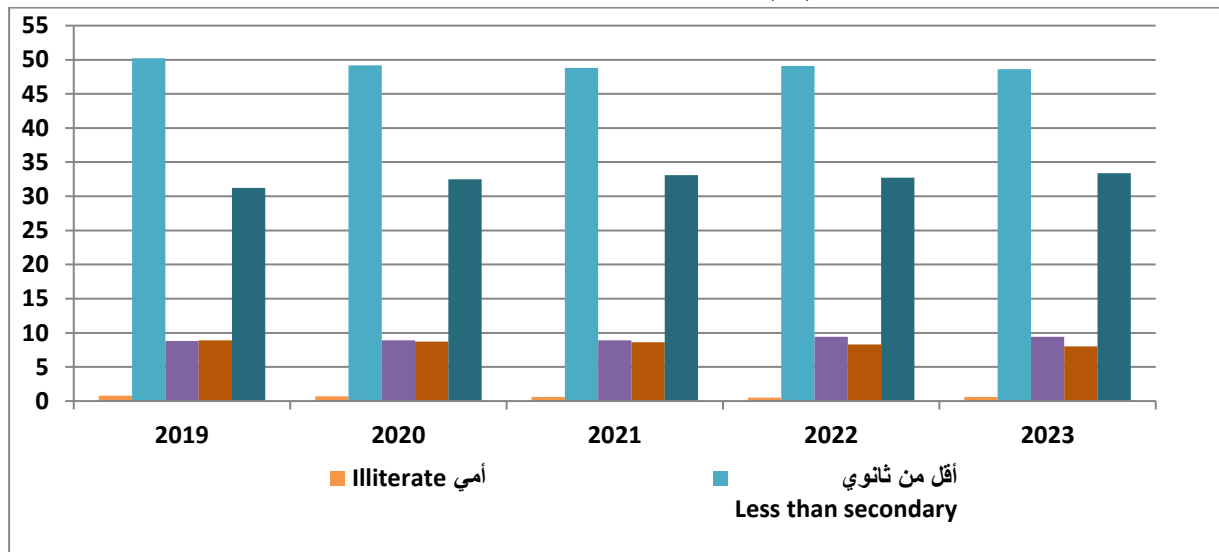
أما الزيادة الطفيفة في مشاركة كبار السن للفئة العمرية 60 سنة فأكثر، مما قد يعكس زيادة في العمر المتوقع وتأجيل التقاعد.

#### - المشتغلون حسب المستوى التعليمي:

يعتبر الاردن من الدول ذات الترتيب المرتفع في التعليم، لذا فإن المستوى التعليمي ينعكس انعكاساً مباشراً على سوق العمل، والشكل البياني التالي يوضح التوزيع النسبي للمشتغلين حسب المستوى التعليمي:

#### الشكل رقم (4): التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب المستوى التعليمي (%)

**Chart (4): Percentage Distribution of The Jordanian employed Persons by Educational Level (%)**



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض الشكل رقم (4) التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب المستوى التعليمي خلال الفترة من 2019 إلى 2023.

نلاحظ من البيانات أن هناك استقرار نسبي في التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب المستوى التعليمي خلال الفترة التي يغطيها الجدول.

تشير البيانات إلى أن الفئة (اقل من ثانوي) هي الأكثر تمثيلاً بالتوزيع النسبي للمشتغلين في سوق العمل، حيث من الممكن أن تعمل الفئة (أقل من ثانوي) في المهن الأولية ذات المستوى المهاري المحدد.

كما نلاحظ انخفاض واضح للفئة (أمي) بالتوزيع النسبي للمشتغلين حيث تظهر البيانات انخفاضاً واضحاً في التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين في الفئة (أمي)، كون سوق العمل الأردني يمتاز بارتفاع مستوى المهارات المطلوبة به مما يعني عدم وجود دور لغير المتعلمين في سوق العمل، كما لوحظ أن الفئة (بكالوريوس فأعلى) أقل بالتوزيع النسبي للمشتغلين في سوق العمل مقارنة بالفئة (اقل من ثانوي).

#### - المشتغلون حسب النشاط الاقتصادي:

من المهم تحليل نسب المشتغلون حسب النشاط الاقتصادي لإعطاء صورة على سوق العمل من ناحية الأنشطة ذات نسب تشغيل مرتفعة من المهم تعزيزها ودعمها من قبل المسؤولين، ودراسة الأنشطة الأخرى ذات نسب تشغيل منخفضة للوقوف على أسباب ذلك، والجدول التالي يعرض التوزيع النسبي للمشتغلين حسب النشاط الاقتصادي:

الجدول رقم (11): التوزيع النسبي للمشتغلين الأردنيين حسب النشاط الاقتصادي (%)  
Table (11): Percentage Distribution of The Jordanian employed Persons by Economic Activity (%)

Economic Activity	2023	2022	2021	2020	2019	النشاط الاقتصادي
Public administration and defence; compulsory social security	25.4	25.7	25.5	26.9	27.1	الإدارة العامة والدفاع، الضمان الاجتماعي الإجباري
Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles	14.8	15.2	14.7	14.4	14.9	تجارة الجملة والتجزئة وإصلاح المركبات ذات المحركات والدراجات النارية
Education	12.3	12.7	12.8	12.6	12.9	التعليم
Manufacturing	10.3	10.6	10.8	10.4	9.5	الصناعة التحويلية

Transportation and storage	6.9	6.1	6.8	6.2	6.8	النقل والتخزين
Human health and social work activities	5.9	5.3	5.4	5.5	5.4	أنشطة الصحة البشرية والخدمة الاجتماعية
Construction	4.7	4.4	5	4.8	4.9	التشييد
Accommodation and food service activities	3.5	3.6	2.9	3	3.2	أنشطة الإقامة والخدمات الغذائية
Professional, scientific and technical activities	2.9	3.1	2.7	2.9	3	الأنشطة المهنية والعلمية والتقنية
Other service activities	2.9	2.9	2.7	2.7	2.4	الأنشطة الخدمات الأخرى
Financial and insurance activities	2	1.8	1.9	2	1.8	أنشطة المالية والتأمين
Information and communication	1.9	2	1.8	1.6	1.5	المعلومات والاتصالات
Administrative and support service activities	1.8	1.6	1.7	1.7	1.5	أنشطة الخدمات الإدارية والدعم
Agriculture, Forestry, and fishing	1.6	1.8	1.9	1.7	1.7	الزراعة والحراجة وصيد الأسماك
Electricity, gas, steam and air conditioning supply	0.7	0.7	0.7	0.9	0.9	إمدادات الكهرباء والغاز والبخار وتكييف الهواء
Mining and Quarrying	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6	التعدين واستغلال المحاجر
Activities of extraterritorial organizations and bodies	0.5	0.5	0.5	0.4	0.6	أنشطة المنظمات والهيئات الخارجة عن نطاق الولاية الإقليمية
Water supply, sewerage, waste management and remediation activities	0.4	0.4	0.5	0.4	0.4	إمدادات المياه والمجاري وإدارة النفايات ومعالجتها

Real estate activities	0.4	0.3	0.4	0.5	0.3	الأنشطة العقارية
Arts, entertainment and recreation	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	أنشطة الفنون والترفيه والترفيه
Activities of households as employers; undifferentiated goods and services-producing activities of households for own use	0.1	0.3	0.3	0.3	0.1	أنشطة الأسر المعيشية كصاحب عمل ، أنشطة الأسر المعيشية لإنتاج سلع وخدمات غير مميزة لاستعمالها الخاص
Total	100	100	100	100	100	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

لاحظ من الجدول السابق تركيز النسبة العظمى في القطاع العام أي نشاط الادارة العامة والدفاع والضمان الاجتماعي الاجباري حيث يستحوذ هذا النشاط على النسبة الأعلى من التشغيل وتمثل (25.4%) من مجموع الأنشطة الاقتصادية مما يدل على أن هذا القطاع يلعب دوراً حيوياً في الاقتصاد الاردني وهو نشاط مستقر وهناك اقبال مجتمعي على النشاط بسبب ظروف العمل فيه.

يليه نشاط تجارة الجملة والتجزئة وإصلاح المركبات ذات المحركات والدراجات النارية بنسبة (14.8%) من مجموع الأنشطة الاقتصادية، حيث يعد نشاط تجارة الجملة والتجزئة يعتبر من القطاعات الرئيسية التي توفر فرص عمل كبيرة، ومن المهم دعم هذا النشاط لزيادة استقرار المتشغلين فيه وتوجيههم للعمل به.

أما نشاط التعليم فهو نشاط جاذب للمشتغلين ويوفر فرص عمل يمثل به (12%) من نسب التشغيل العامة حيث تتوافق بيئة العمل في نشاط التعليم البيئة الاجتماعية خصوصاً للإناث، كما تشير البيانات أن نشاط الصناعات التحويلية من الأنشطة الحيوية التي يتمركز بها نسب تشغيل جيدة.

أما نشاط أنشطة الأسر المعيشية كصاحب عمل، أنشطة الاسر المعيشية لإنتاج سلع وخدمات غير مميزة لإستعمالها الخاص أقل النسب بمقدار (0.1) من إجمالي المشتغلين الاردنيين حسب النشاط الاقتصادي كونه نشاطا بمهن لا يعمل بها الأردنيين.

## البطالة للأردنيين

### UNEMPLOYMENT FOR JORDANIANS

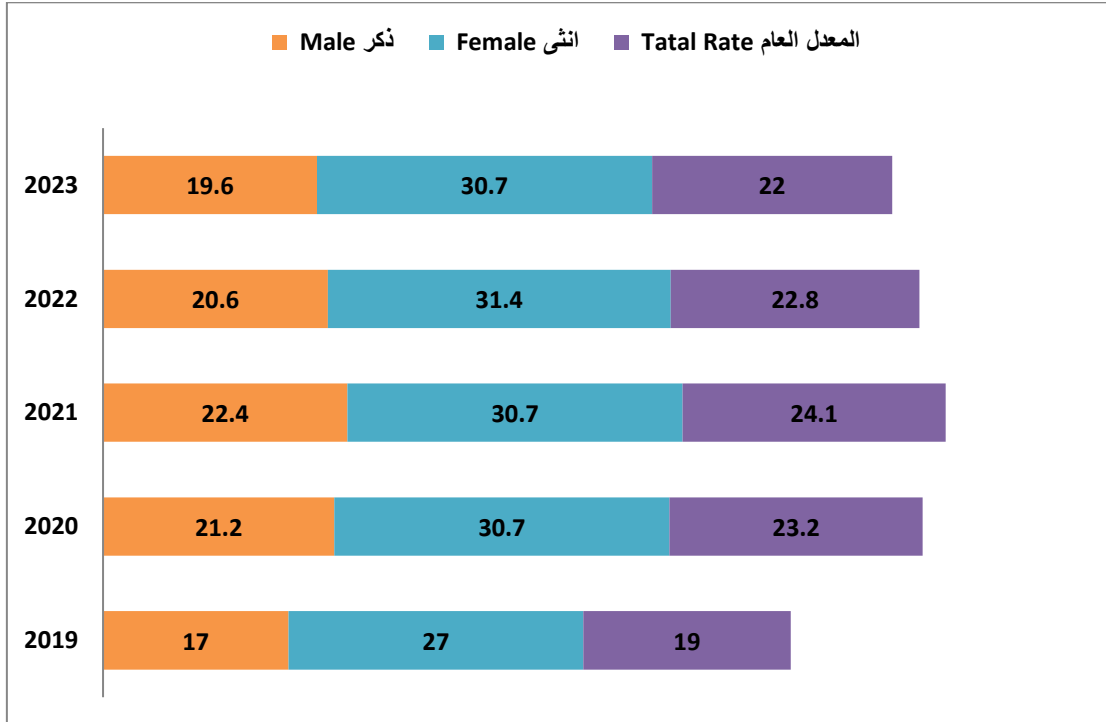
إن من أهم مفاهيم سوق العمل مفهوم البطالة، ويعرف معدل البطالة بأنه معدل الافراد المتعطلين الى مجموع الافراد ضمن قوة العمل (مشتغلين ومتعطلين)، والبطالة بشكل عام هي عبارة تعطل الاشخاص الراغبين بالعمل والقادرين عليه والباحثين عنه، وتعتبر البطالة من أهم المؤشرات الاحصائية التي تفسر سوق العمل والحركة فيه من ناحية توفير فرص العمل، وسلوك الأفراد فيه من مشتغلين ومتعطلين، وتم دراسة البطالة حسب مجموعة عوامل كما يلي:

#### - البطالة حسب الجنس:

تم دراسة البطالة حسب الجنس خلال فترة الدراسة من خلال الشكل التالي:

#### الشكل رقم (5): معدل البطالة حسب الجنس (%)

Chart (5): The Unemployment Rates By Sex (%)



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يوضح الشكل البياني السابق توزيع معدل البطالة حسب الجنس ويوضح الفجوة بين معدلات البطالة بين الذكور والإناث في الأردن، ونلاحظ من الشكل السابق أن معدل البطالة العام كان منخفضاً في العام 2019 وشهد ارتفاعات متفاوتة في الأعوام التي تليها حيث ارتفعت بسبب تداعيات جائحة كورونا، إلا أن إجراءات الحكومة للحد من تأثير تداعيات الجائحة على سوق العمل، وإجراء خطط للتعافي ظهرت في خفض معدل البطالة في عام 2022 حيث بلغت 24.1 مقارنة بعام 2021 حيث بلغت 22.8 ، وتلى ذلك انخفاضاً في عام 2023 إلى 22 وهذا مؤشر لتقييم الخطط التنفيذية للحكومة من مبادرات ودعم واستراتيجيات تبلورت أيضاً في خطة التحديث الاقتصادي.

أما معدل بطالة الإناث هي أكثر من معدل بطالة الذكور فتظهر البيانات ارتفاعاً واضحاً في معدل بطالة الإناث مقارنة بمعدل بطالة الذكور، وهذا يتطلب إعادة النظر ببرامج التشغيل والحاجة لتوجيهها إلى الإناث لزيادة المشاركة الاقتصادية للإناث وخفض معدل البطالة.

#### - البطالة حسب الفئة العمرية:

من المهم دراسة وتحليل البطالة حسب الفئة العمرية، بحيث يتم تحديد الفئات العمرية الأكثر تأثراً بالبطالة ودراسة الأسباب المؤدية لذلك

#### الجدول رقم (12): معدل البطالة حسب الفئات العمرية (%)

Table (12): The Unemployment Rates by Age Groups (%)

Age Group	2023	2022	2021	2020	2019	الفئة العمرية
15-19	56.4	53.3	60.9	55.6	48.3	19-15
20-24	44.3	46.0	47.3	44.3	39.2	24-20
25-39	22.8	24.2	25.1	23.3	18.9	39-25
40-54	8.5	7.9	10.0	11.1	6.5	54-40
55-64	2.2	1.7	2.6	8.2	2.5	64-55
65+	0.5	0.6	0.7	1.0	1.5	+65

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض هذا الجدول معدل البطالة حسب الفئة العمرية، ونلاحظ من الجدول السابق ارتفاع معدلات البطالة بين الشباب وهم الفئة العمرية (15-24) فتشير البيانات إلى ارتفاع كبير في معدلات البطالة بين الفئات العمرية (15-19) و (20-24) سنة وهذا الارتفاع في معدل البطالة لفئة الشباب يتواءم مع معدلات

البطالة العالمية لنفس الفئة حيث أن معدلات البطالة العالمية لفئة الشباب تشكل ضعف معدل البطالة العام عالمياً، مما يشكل تحدياً كبيراً لسوق العمل الأردني، ويعزى ذلك إلى نقص الارشاد للطلاب في المرحلة الجامعية للتخصصات المطلوبة لموائمة متطلبات سوق العمل، و نقص الخبرة حيث يفتقر الشباب إلى الخبرة العملية المطلوبة في العديد من الوظائف، كما أن هناك تغيرات في سوق العمل من مهارات وخبرات جديدة قد لا يتم تدريسها بشكل كاف في المدارس، عدا على أن التسرب من التعليم قد يؤدي إلى زيادة معدلات البطالة بين الشباب وهذا ينسجم مع البيانات التي تم تحليلها سابقاً في جزء المشتغلين من خلال الجدول السابق رقم (9).

كما نلاحظ انخفاض معدلات البطالة مع التقدم في العمر بشكل عام، تنخفض معدلات البطالة مع التقدم في العمر، حيث تصل إلى أدنى مستوياتها في الفئة العمرية 55-64 سنة بسبب الخبرة والكفاءات حيث يمتلك الأشخاص الأكبر سنًا خبرة وكفاءات أعلى، مما يجعلهم أكثر جاذبية لأصحاب العمل، كما تتمتع هذه الفئة العمرية بالاستقرار الوظيفي: يميل الأشخاص الأكبر سنًا إلى الحصول على وظائف أكثر استقرارًا.

#### - البطالة حسب المستوى التعليمي:

من المهم دراسة معدل البطالة حسب المستوى التعليمي للوقوف على اسباب واثار التعليم على معدلات البطالة والعمل على الموائمة بين العرض والطلب بهدف تقليل معدلات البطالة، والجدول التالي يعرض معدل البطالة حسب المستوى التعليمي.

#### الجدول رقم (13): معدل البطالة حسب المستوى التعليمي (%)

Table (13): The Unemployment Rates by Educational Level (%)

Educational Level	2023	2022	2021	2020	2019	المستوى التعليمي
Illiterate	21.5	19.0	20.5	22.0	16.9	أمي
less than secondary	20.0	21.0	22.9	22.6	17.4	أقل من ثانوي
Secondary	15.9	16.8	17.5	15.6	12.8	ثانوي
Intermediate Diploma	20.2	19.7	19.4	19.9	13.4	دبلوم متوسط
Bachelor & Above	26.5	27.6	28.5	26.7	24.5	بكالوريوس فأعلى

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

نلاحظ من الجدول السابق ارتفاع البطالة بين الحاصلين على مؤهلات عالية على عكس التصور الشائع، تشير البيانات إلى أن معدلات البطالة أعلى بين الحاصلين على مؤهلات جامعية وبكالوريوس مقارنة بأصحاب المؤهلات الأدنى، ويعزى ذلك لعدد من العوامل كالفجوة بين التعليم وسوق العمل فقد لا تتناسب المهارات التي يكتسبها الخريجون مع متطلبات سوق العمل، كما أن ارتفاع التوقعات قد يكون لدى الخريجين توقعات مرتفعة بشأن الرواتب والوظائف، مما يجعل من الصعب عليهم قبول وظائف ذات رواتب أقل، كما أن هناك زيادة في عدد الخريجين مقارنة بفرص العمل المتاحة.

أما أسباب انخفاض البطالة بين الحاصلين على شهادة ثانوي و أقل من ثانوي فيعود السبب كون هذه الفئة أكثر استعدادًا للعمل بأي وظيفة متاحة، بغض النظر عن الراتب أو الشروط.

## المتعطلون الأردنيون

### UNEMPLOYMENT FOR JORDANIANS

يعتبر التعطل عكس التشغيل وهي حالة من حالات سوق العمل وهي تعني عدم مزاوله العمل خلال فترة معينة مع القدرة الفعلية عليه والبحث الحقيقي عنه، ويعد التعطل أحد مكونات قوة العمل وأحد مكونات معدل البطالة .

#### - المتعطلون حسب الجنس:

تختلف التعطل حسب الجنس والجدول التالي يوضح التوزيع النسبي للمتطلين الاردنيين حسب الجنس.

#### الجدول رقم (14): التوزيع النسبي للمتطلين الأردنيين حسب الجنس (%)

Table (14): Percentage Distribution of the Jordanian Unemployed Persons by Sex (%)

Sex	2023	2022	2021	2020	2019	الجنس
Male	70.0	71.1	73.8	72.6	71.6	ذكر
Female	30.0	28.9	26.2	27.4	28.4	أنثى
Total	100	100	100	100	100	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يعرض هذا الجدول السابق النسبة المئوية للذكور والإناث من إجمالي عدد العاطلين عن العمل في سوق العمل في الأردن.

ونلاحظ من الجدول السابق أن نسبة الذكور بين العاطلين عن العمل أعلى من نسبة الإناث، مما يشير إلى أن الذكور يشكلون النسبة الأكبر من القوى العاملة الباحثة عن عمل، حيث يرتبط ذلك بالدور الاجتماعي للذكور من ناحية المسؤولية والإنفاق مما يعتبر العمل حاجة ملحة للذكور عن الإناث التي يعتبر دورها الاجتماعي مختلف عن الذكور.

- المتعطلون حسب المحافظة:

يختلف توزيع المتعطلين حسب المحافظة بناء على ظروف كل محافظة على حدا والجدول التالي يوضح التوزيع النسبي للمتعطلين الاردنيين حسب المحافظة

الجدول رقم (15): التوزيع النسبي للمتعطلين الأردنيين حسب المحافظة (%)

Table (15): Percentage Distribution of the Jordanian Unemployed Persons by Governorate (%)

Governorate	2023	2022	2021	2020	2019	المحافظة	الإقليم
Amman	38.3	36.8	39.9	42.3	37.5	عمان	إقليم الوسط
Balqa	6.5	6.6	6.4	5.8	6.2	البلقاء	
Zarqa	12.3	11.8	11.8	12.6	14.2	الزرقاء	
Madaba	2.4	2.2	2.5	2.2	2.7	مأدبا	
Irbid	20.7	21.6	20.3	18.4	19.9	اريد	إقليم الشمال
Mafraq	5.1	5.5	4.9	4.6	4.7	المفرق	
Jarash	2.7	2.6	2.8	2.5	2.6	جرش	
Ajloun	2.2	2.4	2.2	2.0	2.6	عجلون	
Karak	4.4	4.6	3.4	3.3	3.5	الكرك	إقليم الجنوب
Tafiela	1.5	1.7	1.6	2.1	1.9	الطفيلة	
Ma'an	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	معان	
Aqaba	1.5	1.8	2.0	1.9	1.9	العقبة	
Total	100	100	100	100	100	المجموع	

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

نلاحظ من الجدول أن محافظة عمان تحتضن النسبة الأكبر من العاطلين عن العمل، مما يعكس كونها المركز الاقتصادي الرئيسي في الأردن، كما أنها المحافظة ذات التركيز السكاني الأعلى حيث تم عرض ذلك في الجدول السابق رقم (2)، وبها تنوع في القطاعات الاقتصادية وتركز الخدمات والبنى التحتية فيها.

كما نلاحظ أن هناك استقرار نسبي في التوزيع النسبي للمتطلين بين المحافظات على مدار السنوات الخمس، يشير إلى توزيع غير متساو للبطالة بين المحافظات، حيث تتركز نسبة كبيرة من العاطلين في محافظات إقليم الوسط والشمال، بينما تكون النسبة أقل في المحافظات التابعة لإقليم الجنوب.

#### - المتطلون حسب المستوى التعليمي:

إن دراسة التوزيع النسبي للمتطلين حسب المستوى التعليمي يشكل أهمية كبرى في تحليل واقع العرض والطلب في سوق العمل بشكل عام، بحيث أن المستوى التعليمي احد اسباب الفجوة بين العرض والطلب في سوق العمل.

الجدول رقم (16): التوزيع النسبي للمتطلين الأردنيين حسب المستوى التعليمي (%)

**Table (16): Percentage Distribution of the Jordanian Unemployed Persons by Educational Level (%)**

Educational Level	2023	2022	2021	2020	2019	المستوى التعليمي
Illiterate	0.6	0.4	0.5	0.6	0.7	أمي
less than secondary	43.0	44.1	45.5	47.6	44.9	أقل من ثانوي
Secondary	6.3	6.4	6.0	5.5	5.5	ثانوي
Intermediate Diploma	7.2	6.9	6.5	7.2	5.9	دبلوم متوسط
Bachelor & Above	42.9	42.2	41.5	39.2	43.0	بكالوريوس فأعلى
Total	100	100	100	100	100	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

نلاحظ من الجدول السابق ارتفاع نسبة الحاصلين على مؤهلات جامعية وبكالوريوس بين العاطلين، حيث أن هذه الفئة التعليمية تشترط ظروف عمل معينة تكون محددة ومحصورة في سوق العمل الأردني.

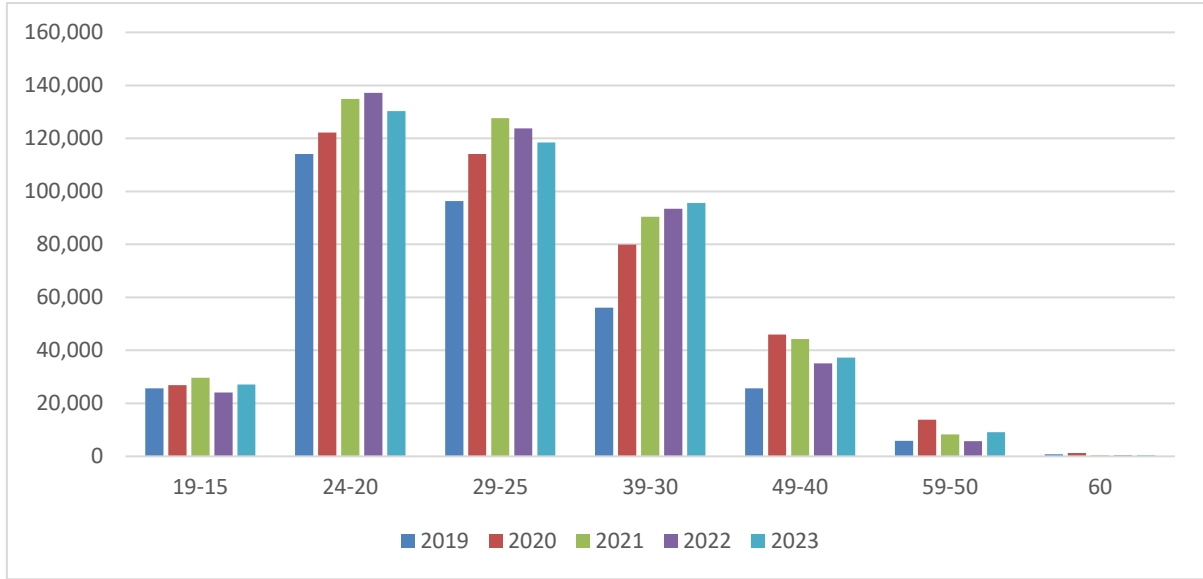
أما أسباب ارتفاع البطالة بين من هم أقل من ثانوي فيعزى ذلك إلى نقص المهارات حيث يفتقر أصحاب المؤهلات الأدنى إلى المهارات المطلوبة في سوق العمل الحالي.

## - المتعطلون حسب الفئة العمرية:

من المهم دراسة خصائص المتعطلون حسب فئاتهم العمرية والشكل التالي يوضح التوزيع النسبي للمتطلين الأردنيين حسب الفئة العمرية:

الشكل رقم (6): التوزيع النسبي للمتطلين الأردنيين حسب الفئة العمرية (%)

Chart (6): Percentage Distribution of the Jordanian Unemployed Persons By Age Groups (%)



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح العمالة والبطالة

يهدف هذا الشكل إلى توضيح التركيبة العمرية للعاطلين عن العمل، حيث يمكننا فهم الفئات العمرية الأكثر تضرراً من البطالة وتحديد التحديات التي تواجه كل فئة عمرية في سوق العمل.

نلاحظ أن أعلى معدلات تعطل تكون بين الفئة العمرية (20-24) سنة، وهذا التركيز العالمي للبطالة بين الشباب يعود إلى عدة عوامل، منها نقص الخبرة حيث يفتقر الشباب إلى الخبرة العملية المطلوبة في العديد من الوظائف، والتغيرات في سوق العمل التي تتطلب مهارات وخبرات جديدة قد لا يتم تدريسها بشكل كاف في المدارس، أما نسب التعطل للفئة العمرية من 25 سنة فهي أقل كونها فئة أكثر مسؤولية والتزاماً في سوق العمل مما يعني أنها أقل تسرباً من سوق العمل، كما أنها فئة قد شكلت مهاراتها وخبراتها خلال الوقت مما يقلل من احتمالية البقاء بدون عمل.

## فرص العمل المستحدثة

### JOB CREATION

يعتبر مؤشر فرص العمل المستحدثة من أهم المؤشرات التي تعطي تصورا على حركة الداخلين والخارجين إلى سوق العمل، كما تحلل الأنشطة الاقتصادية التي توفر فرص عمل بشكل دائم وتحدد الأنشطة الاقتصادية ذات الاستقرار النسبي في فرص العمل التي توفرها.

وتحسب فرص العمل المستحدثة احصائيا بالفرق بين عدد الذين حصلوا على عمل جديد والذين تركوا العمل، وفيما يلي أهم المؤشرات المرتبطة بفرص العمل المستحدثة.

#### - فرص العمل المستحدثة حسب مكان العمل (المحافظة):

يعد مكان العمل من أهم المؤشرات التي تعكس مناطق التركيز الاقتصادي للمنشآت الاقتصادية التي توفر فرص عمل، ويوضح الشكل التالي توزيع فرص العمل المستحدثة حسب مكان العمل.

الجدول رقم (17): توزيع صافي عدد فرص العمل المستحدثة حسب مكان العمل

Table (17): Distribution of net number of jobs created by work place

Governorate/ Year	2023	2022	2021	2020*	2019	المحافظة / السنة	الإقليم
Amman	57,637	49,537	28,824		18,887	العاصمة	إقليم الوسط
Balqa	2,026	2,376	955		758	البلقاء	
Zarqa	8,308	9,395	8,170		5,142	الزرقاء	
Madaba	2,036	2,585	1,801		1,151	مادبا	
Irbid	9,841	14,206	9,807		9,067	اربد	إقليم الشمال
Mafraq	5,388	3,554	1,608		3,513	المفرق	
Jarash	2,271	654	1,652		841	جرش	
Ajloun	457	1,374	1,612		932	عجلون	
Karak	2,534	2,141	2,264		1,007	الكرك	إقليم الجنوب
Tafiela	845	526	397		875	الطفيلة	
Ma'an	1,573	1,037	928		541	معان	
Aqaba	4,313	2,255	1,355		829	العقبة	
Outside Jordan	-1,888	-136	-1,294		-1,506	خارج الأردن	
Total	95,342	89,504	58,079		42,036	المجموع	

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح فرص العمل المستحدثة

\*لم تتوفر بيانات 2020 لتعثر إجراء المسح على مستوى المحافظة نتيجة الاغلاقات الخاصة بجائحة كورونا.

يعرض الجدول السابق توزيع صافي عدد الوظائف التي تم استحداثها في مختلف محافظات الأردن خلال السنوات المحددة، كما يقدم هذا الجدول صورة واضحة عن ديناميكيات توفير فرص العمل على المستوى الجغرافي.

تشير القيم السالبة في فرص العمل المستحدثة إلى أن أعداد الذين تركوا العمل أعلى من الذين حصلوا على عمل جديد ، بمعنى وجود فجوة بين الباحثين عن عمل وفرص العمل التي يوفرها السوق.

ونلاحظ من الجدول السابق تمركز الفرص في العاصمة عمان التي تحتل الحصة الأكبر من فرص العمل الجديدة بشكل ثابت، مما يعكس تركيز الأنشطة الاقتصادية الرئيسية في هذه المنطقة، وهذا ينسجم مع نتائج تركيز الباحثين والمتعطلين في العاصمة عمان فيما عرض بالدراسة سابقا.

كما يوضح الجدول تفاوت في فرص العمل المستحدثة بين المحافظات فهناك تفاوت كبير في عدد الوظائف المستحدثة بين المحافظات، حيث تستحوذ عمان وإربد والزرقاء على الحصة الأكبر، بينما تسجل محافظات أخرى أعدادا أقل بكثير، وهو يرتبط بالبيئة الاستثمارية والصناعية والتجارية وتوزيعها الديموغرافي في المملكة.

على الرغم من التحديات التي فرضتها جائحة كورونا وعدم وجود بيانات لعام 2020، إلا أن البيانات المتاحة تشير إلى استمرار النمو في عدد الوظائف المستحدثة في معظم المحافظات خلال الفترة التي يغطيها الجدول، كما أن الزيادة في فرص العمل المستحدثة بعام 2021 نتيجة الاجراءات التي اتخذتها الحكومة للتعافي من أزمة كورونا وتم ايلاء أهمية قصوى للتدابير الخاصة بسوق العمل مع رؤية التحديث الاقتصادي.

تعتبر قيم فرص العمل المستحدثة خارج الأردن إلى أن هناك عودة للعاملين في الخارج إلى الأردن دون حصولهم على فرص عمل جديدة، كما نلاحظ ارتفاع هذا العدد خلال السنوات نتيجة الإجراءات الدولية نحو توطين العمالة المحلية واستبدالها بالعمالة الأردنية، مما يعني ضرورة الاستعداد لاستقبال مزيد من الأيدي العاملة الأردنية العائدة من الخارج لتوفير فرص عمل لهم أو توجيههم للاستفادة من فرص استثمارية يمكن التوجيه لها، ومن المهم ذكره أن انخفاض أعداد فرص العمل المستحدثة للعاملين خارج الأردن لعام

2022 هي نتيجة التغيير في سلوك الباحثين عن العمل لهذا العام للعمل خارج الأردن نتيجة ما حدث من إغلاقات بسبب جائحة كورونا ونتيجة العوامل الأخرى التي حدثت في المنطقة.

#### - فرص العمل المستحدثة حسب الجنس:

إن دراسة توزيع فرص العمل المستحدثة حسب الجنس من شأنه أن يعطي تصوراً حول سلوك الذكور والإناث نحو فرص العمل وتوجههم للعمل بها، ويعرض الجدول التالي توزيع صافي عدد الوظائف المستحدثة حسب الجنس.

#### الجدول رقم (18): توزيع صافي عدد الوظائف المستحدثة حسب الجنس

Table (18): Distribution of net number of jobs created by sex

Nationality	2023	2022	2021	2020	2019	الجنس
Male	65,595	68,954	35,016	-66,045	33,371	ذكر
Female	29,748	20,550	23,063	-2,829	8,665	انثى
Total	95,342	89,504	58,079	-68,874	42,036	المجموع

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح فرص العمل المستحدثة

يعرض الجدول توزيع صافي عدد الوظائف التي تم اسحداثها خلال السنوات المحددة، موزعة حسب الجنس (ذكور وإناث).

ونلاحظ من الجدول السابق صورة واضحة عن التفاوت في فرص العمل بين الجنسين، ويشير الجدول الى تفوق الذكور في الحصول على فرص عمل جديدة مقارنة بالإناث، وهذا يفسر من خلال سلوك الذكور بالرغبة الدائمة في تغيير العمل بينما الاناث اكثر استقراراً في فرص العمل.

إن التغيير في أعداد فرص العمل لعام 2021 وهي مرحلة التعافي من جائحة كورونا، ويشير الى أن الاقتصاد الاردني تعافى من الأزمة من خلال التدابير والاجراءات التي تم إتخاذها في الجائحة، حيث عادت أعداد فرص العمل المستحدثة للمعدل الطبيعي لها.

- فرص العمل المستحدثة حسب المستوى التعليمي :

يعد مؤشر المستوى التعليمي من أهم المؤشرات التي تؤثر على سلوك المشتغلين والباحثين في سوق العمل، ففي الوقت الذي يرتفع فيه معدل البطالة بين الحاصلين على شهادات جامعية فإن قياس حجم الفرص المستحدثة من شأنه أن يوضح طبيعة الفرص ومدى التحاق الباحثين عن عمل بها، والجدول التالي يوضح أعداد فرص العمل المستحدثة حسب المستوى التعليمي،

الجدول رقم (19): توزيع صافي عدد فرص العمل المستحدثة حسب المستوى التعليمي

Table (19): Distribution of net number of jobs created by Educational Level

المستوى التعليمي	2019	2020	2021	2022	2023	Educational Level
أمي	1,128	-1,103	796	688	1,073	Illiterate
أقل من ثانوي	22,001	-53,734	20,315	35,378	36,498	less than secondary
ثانوي	6,026	-8,238	7,034	13,355	10,844	Secondary
دبلوم متوسط	593	-4,286	2,052	5,430	4,073	Intermediate Diploma
بكالوريوس فأعلى	12,287	-1,512	27,882	34,653	42,854	Bachelor & Above
المجموع	42,036	-68873	58,079	89,504	95,342	Total

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح فرص العمل المستحدثة

يعرض الجدول توزيع صافي عدد الوظائف التي تم إنشاؤها خلال السنوات المحددة، مقسمة حسب المستوى التعليمي، يقدم هذا الجدول صورة واضحة عن العلاقة بين المستوى التعليمي وفرص العمل، فنلاحظ من الجدول السابق أن فرص العمل لذوي المؤهل العلمي بكالوريوس فأعلى هي الأعلى لعام 2023 إذ بلغت (42,854) من إجمالي فرص العمل المستحدثة، بمعنى أنه في سوق العمل فرص عمل تتطلب خريجي مرحلة البكالوريوس فأعلى، الأمر الذي يتطلب إلى إعادة النظر في إدارة سوق العمل الأردني من ناحية العرض والطلب، وموائمة العاطلين مع فرص العمل المستحدثة والمناسبة لهم حسب الدرجة العلمية حيث أن أعلى معدلات للبطالة حسب المستوى التعليمي هي من حاملي الشهادات الجامعية، مما يعني

ضرورة دراسة نوع فرص العمل المستحدثة التي يوفرها سوق العمل ومدى ملائمتها للعاطلين عن عمل من نفس المستوى التعليمي لتتم المواءمة وسد فجوة البطالة للباحثين عن عمل من حملة الشهادات الجامعية.

#### - فرص العمل المستحدثة حسب الفئات العمرية:

إن دراسة فرص العمل التي يوفرها سوق العمل حسب الفئة العمرية يعطي تصورا لشكل سوق العمل الفتي الذي يحتاج أيدي عاملة من الفئة العمرية الشابة خاصة الفئة من 20 إلى 29 سنة، والجدول التالي يوضح توزيع فرص العمل المستحدثة حسب الفئات العمرية:

#### الجدول رقم (20): توزيع صافي عدد فرص العمل المستحدثة حسب الفئات العمرية

Table (20): Distribution of net number of jobs created by Age Groups

Age Group	2023	2022	2021	2020	2019	الفئة العمرية
19-15	9,178	7,547	4,833	5,771	7,790	19-15
24-20	48,017	41,569	31,417	2,905	25,112	24-20
29-25	34,417	32,156	23,624	-13,249	13,391	29-25
39-30	16,911	15,022	7,347	-21,719	3,531	39-30
49-40	-4,771	-1,776	-2,746	-24,891	-4,072	49-40
59-50	-6,370	-3,824	-4,125	-12,882	-2,409	59-50
60+	-2,040	-1,190	-2,271	-4,808	-1,307	+60
<b>Total</b>	<b>95,342</b>	<b>89,504</b>	<b>58,079</b>	<b>-68,874</b>	<b>42,036</b>	<b>المجموع</b>

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح فرص العمل المستحدثة

يعرض الجدول توزيع صافي عدد الوظائف التي تم إنشاؤها خلال السنوات المحددة، مقسمة حسب الفئات العمرية، ويقدم هذا الجدول صورة واضحة عن توزيع فرص العمل بين مختلف الفئات العمرية، وكيف تتأثر هذه الفئات بالأحداث الاقتصادية مثل جائحة كورونا.

نلاحظ من الجدول السابق أن الفئات العمرية في مرحلة الشباب (20-24) تحصل على الحصة الأكبر من الوظائف المستحدثة، مما يعكس اهتمام سوق العمل بالقوى العاملة الشابة.

كما نلاحظ انخفاض فرص العمل مع التقدم في العمر بشكل عام، بحيث تنخفض فرص العمل مع التقدم في العمر، حيث تتحول الفئات العمرية الأكبر إلى التقاعد أو العمل بدوام جزئي.

- توزيع فرص العمل المستحدثة حسب النشاط الاقتصادي:

يعد توفر فرص العمل بالأنشطة الاقتصادية من أهم المؤشرات التي تعطي تصورا عن طبيعة سوق العمل من حيث استقرار بعض الأنشطة عن غيرها، وعن الأنشطة الاقتصادية التي توفر فرص عمل بشكل كبير ومستمر لطبيعة الوظائف فيها، والجدول التالي يوضح توزيع فرص العمل المستحدثة حسب الأنشطة الاقتصادية:

الجدول رقم (21): توزيع صافي عدد فرص العمل المستحدثة حسب النشاط الاقتصادي  
Table (21): Distribution of net number of jobs created by Economic Activity

Economic Activity	2023	2022	2021	2020	2019	النشاط الاقتصادي
Public administration and defiance; compulsory social security	15,375	9,509	3,500	989	1,217	الإدارة العامة والدفاع، الضمان الاجتماعي الإجباري
Wholesale and retail trade; repair of motor vehicles and motorcycles	13,486	16,740	9,218	-12,831	13,293	تجارة الجملة والتجزئة وإصلاح المركبات ذات المحركات والدراجات النارية
Education	13,289	6,550	6,048	-5,804	-1,592	التعليم
Manufacturing	12,752	11,961	10,503	-8,738	4,256	الصناعة التحويلية
Accommodation and food service activities	7,675	10,780	4,714	-11,137	4,006	أنشطة الإقامة والخدمات الغذائية
Human health and social work activities	7,004	5,590	6,426	2,748	3,648	أنشطة الصحة البشرية والخدمات الاجتماعية
Activities of households as employers; undifferentiated goods and services-producing activities of	6,531	6,237	4,338	2,718	2,705	أنشطة الأسر المعيشية كصاحب عمل، أنشطة الأسر المعيشية لإنتاج سلع وخدمات غير مميزة لاستعمالها الخاص

households for own use						
Transportation and storage	3,519	3,684	596	-9,792	2,061	النقل والتخزين
Professional, scientific and technical activities	2,997	2,442	3,731	-3,099	1,127	الأنشطة المهنية والعلمية والتقنية
Other service activities	2,892	1,271	465	-1,830	2,353	الأنشطة الخدمات الأخرى
Information and communication	2,738	4,775	2,907	156	2,421	المعلومات والاتصالات
Administrative and support service activities	1,823	2,669	2,309	-5,953	826	أنشطة الخدمات الإدارية والدعم
Agriculture, Forestry, and fishing	1,513	1,315	495	-2,088	2,523	الزراعة والحراجة وصيد الأسماك
Financial and insurance activities	1,463	3,283	2,535	499	1,773	أنشطة المالية والتأمين
Arts, entertainment and recreation	962	479	305	-1,427	-23	أنشطة الفنون والترفيه والترفيه
Activities of extraterritorial organizations and bodies	853	936	1,735	-115	923	أنشطة المنظمات والهيئات الخارجة عن نطاق الولاية الإقليمية
Electricity, gas, steam and air conditioning supply	730	453	-125	54	365	إمدادات الكهرباء والغاز والبخار وتكييف الهواء
Water supply, sewerage, waste management and remediation activities	278	416	502	-999	656	إمدادات المياه والمجاري وإدارة النفايات ومعالجتها

Mining and Quarrying	-92	381	7	-1,032	119	التعدين واستغلال المحاجر
Construction	-222	-131	-2,041	-10,486	-698	التشييد
Real estate activities	-225	164	-89	-710	77	الأنشطة العقارية
<b>Total</b>	<b>95,342</b>	<b>89,504</b>	<b>58,079</b>	<b>-68,874</b>	<b>42,036</b>	<b>المجموع</b>

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - مسح فرص العمل المستحدثة

يعرض الجدول توزيع صافي فرص العمل التي تم استحداثها خلال السنوات المحددة، مقسمة حسب النشاط الاقتصادي. يقدم هذا الجدول صورة واضحة عن القطاعات الاقتصادية التي تساهم بشكل أكبر في خلق فرص عمل.

نلاحظ نشاط تجارة الجملة وإصلاح المركبات يساهم بشكل كبير في خلق فرص عمل جديدة، وذلك يعود لطبيعة المهن فيها خاصة المهن الأولية التي تشهد دورانا وظيفيا عاليا تجعل هناك حاجة مستمرة لأيدي عاملة فيها، يليه نشاط التعليم والصناعات التحويلية، ومن المهم ذكره هنا هو الاستفادة من فرص العمل التي توفرها هذه الأنشطة حيث أن مجموع فرص العمل المستحدثة بها تساوي 39,527 فرصة يمكن أن تقلل من أعداد الباحثين عن عمل .

كما نلاحظ أن هناك أنشطة أخرى مثل التعليم وأنشطة الصحة البشرية والخدمة الاجتماعية والأنشطة المهنية والعلمية والتقنية، تشهد نمواً ملحوظاً في فرص العمل، مما يعني ضرورة إيلاء هذه الأنشطة بتشجيع خاص لها لتستمر في توفير فرص العمل بها.

كما أن انخفاض فرص العمل في أنشطة إمدادات المياه والتعدين واستغلال المحاجر والتشييد والأنشطة العقارية ، بحاجة إلى وقف تدفق الباحثين عن عمل إلى هذه الأنشطة وتوجيههم نحو النشاطات الأخرى المختلفة.

في الوقت الذي يشهد سوق العمل الأردني زيادة في أعداد فرص العمل المستحدثة إلا أن هذه الفرص لا تعمل على خفض أعداد الباحثين عن عمل، كون زيادة الباحثين عن عمل زيادة أسرع من قدرة الاقتصاد الأردني على توفير فرص عمل أكثر، عدا على أن نوعية فرص العمل المتاحة لا تتناسب مع

نوعية الباحثين عن عمل خصوصا من ذوي المؤهلات العليا، الأمر الذي يضع الجهات المعنية تحت مسؤولية ضرورة ربط الباحثين عن عمل بفرص العمل المستحدثة من خلال زيادة الوعي بقيم العمل وأهميته.

## النتائج والتوصيات

### Results and Recommendations

#### النتائج :

- يشكل الذكور والإناث نسب متقاربة في التوزيع السكاني للأردن، حيث يشكل الذكور (53%) والإناث (47%) من إجمالي السكان في الأردن.
- تعتبر محافظات إقليم الوسط أعلى عدد سكان مقارنة بإقليم الشمال ثم الجنوب.
- يشكل السكان غير الأردنيين (30%) من إجمالي السكان في الأردن.
- الارتفاع المضطرد لقوة العمل (مجموع المشتغلين والمتعطلين) خلال الثلاث سنوات الأخيرة.
- الزيادة في أعداد المشتغلين لكلا من الجنسين (الذكور والإناث) خلال فترة الدراسة، وانخفاض أعداد المتعطلين الذكور على الرغم من أن أعداد المشتغلين والمتعطلين للذكور أعلى من الإناث.
- تعد الفئة العمرية (30-39) أعلى قوة عمل مقارنة بالفئات العمرية الأخرى لجميع سنوات الدراسة.
- تعد المشاركة الاقتصادية للذكور أعلى من الإناث، ففي عام 2023 بلغت المشاركة الاقتصادية للذكور (53.2%) بينما للإناث (14%).
- تعتبر محافظة الكرك أعلى معدل مشاركة اقتصادية بين المحافظات حيث بلغت لعام 2023 (37.8%) بينما محافظة العقبة كانت الأقل مشاركة اقتصادية حيث بلغت (29.9%).
- تعتبر الفئة العمرية (20-39) أعلى مشاركة اقتصادية في سوق العمل في جميع السنوات، بينما الفئة (+65) هي الفئة العمرية الأقل مشاركة اقتصادية.
- يعتبر الذكور أعلى نسبة تشغيل مقارنة بالإناث، حيث بلغت للذكور لعام 2023 ما يساوي (80.9%)، بينما للإناث بلغت (19.1%).
- تعتبر محافظة العاصمة عمان أعلى نسبة تشغيل في الأردن لعام 2023 بنسبة (40%) من كامل المشتغلين في الأردن، أما محافظة الطفيلة فهي الأقل نسبة تشغيل بما يساوي (1.4%).

- تعد الفئة العمرية (15-19) أقل نسبة تشغيل مقارنة بالفئات العمرية الأخرى لجميع سنوات الدراسة، بينما الفئة (30-39) الأعلى نسب تشغيل في جميع سنوات الدراسة.
- يعد المشتغلون من فئة الدبلوم المتوسط أقل عددا بين الفئات التعليمية المختلفة، بينما فئة الأقل من ثانوي هم الأعلى نسب تشغيل في سوق العمل الأردني خلال فترة الدراسة.
- يعتبر النشاط الاقتصادي (الإدارة العامة والدفاع) أعلى النشاطات تشغيلاً، بينما نشاط (أنشطة الأسر المعيشية) الأقل نسب تشغيل في المملكة.
- انخفض معدل البطالة العام من عام 2022 إلى عام 2023 من (22.8%) إلى (22%) في الأردن، وكذلك انخفض معدل البطالة للذكور من (20.6%) إلى (19.6%) من عام 2022 إلى عام 2023، وكذلك انخفض للإناث من (31.4%) إلى (30.7%) من عام 2022 إلى عام 2023.
- تعد الفئة العمرية من (15 - 24) هي الفئة الأعلى بالبطالة بينما الفئة العمرية (+55) هي الأدنى معدل بطالة في سوق العمل الأردني لجميع سنوات الدراسة.
- تشكل الفئة التعليمية (الثانوي) أقل معدل بطالة بينما فئة (البكالوريوس فأعلى) هي الفئة التعليمية الأعلى معدل بطالة لجميع سنوات الدراسة.
- يعتبر المتعطلون الذكور أعلى من المتعطلات الإناث في جميع سنوات الدراسة.
- تضم محافظة العاصمة عمان أعلى نسبة متعطلون عن العمل، بينما تضم محافظة العقبة والطفيلة أقل نسبة متعطلون في جميع سنوات الدراسة.
- تشكل فئة (الأقل من ثانوي) وفئة (البكالوريوس فأعلى) أعلى نسب متعطلين عن العمل بالمملكة حسب المستوى التعليمي في جميع سنوات الدراسة، بينما يشكل (الأميين) أدنى نسب تعطل في المملكة.
- تعد محافظات إقليم الوسط (عمان، مأدبا، الزرقاء والبلقاء) أعلى الأقاليم توفيراً لفرص العمل المستحدثة، بينما إقليم الجنوب (الكرك، الطفيلة، معان، العقبة) أقل الأقاليم توفيراً لفرص العمل المستحدثة في جميع سنوات الدراسة.
- يتباين توزيع فرص العمل المستحدثة بين الذكور والإناث، بحيث تزيد فرص العمل المستحدثة للذكور ضعفي فرص العمل المستحدثة للإناث في جميع سنوات الدراسة.

- تتوفر فرص العمل المستحدثة على المستوى التعليمي (البكالوريوس فأعلى) و(أقل من ثانوي) بعدد أعلى مقارنة بالمستويات التعليمية الأخرى.
- تعد الفئة العمرية (20-24) هي الفئة الأعلى التي تتوفر لها فرص عمل مستحدثة مقارنة بالفئات العمرية الأخرى.
- في اخر سنوات الدراسة 2023 يعد النشاط الاقتصادي (الإدارة العامة والدفاع) ونشاط (تجارة الجملة والتجزئة واصلاح المركبات) أكثر الأنشطة الاقتصادية التي توفر فرص عمل مستحدثة في سوق العمل الأردني، بينما يعتبر هناك فائضا في الطلب على فرص العمل المستحدثة في نشاط (إمدادات المياه) ونشاط (التعدين واستغلال المحاجر) ونشاط (التشييد) و(الأنشطة العقارية).

### التوصيات :

- الحاجة إلى تعزيز المشاريع الاقتصادية والاستثمارية وتحسين توزيعها على مستوى المحافظات بحيث تضمن توزيع عادل للبنى الاقتصادية والاستثمارية والخدماتية في جميع محافظات المملكة.
- ضرورة تعزيز مشاركة المرأة في سوق العمل من خلال الوقوف على الأسباب التي تحد من ذلك بالمحافظات المختلفة، خاصة ما يرتبط بها بظروف العمل اللائقة التي تراعي الإناث وتوفير احتياجاتهم من وسائل نقل وحضانات وبيئة عمل آمنة.
- العمل على إعادة دراسة التخصصات الجامعية للحد من الزيادة المستمرة في أعداد الخريجين والداخلين الجدد لسوق العمل من حملة البكالوريوس فأعلى مع الزيادة المضطردة في أعداد العاطلين عن عمل لنفس المستوى التعليمي، والتوسع في سياسات التدريب المهني.
- زيادة الوعي بأهمية العمل وتأثيره على التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وغرس قيم العمل والإنتاجية والمسؤولية المجتمعية لدى جميع أفراد المجتمع، خاصة الشباب والنساء.
- توفير البيانات بشكل تفصيلي خاصة على مستوى الأنشطة الاقتصادية الفرعية وعلى مستوى المهن.
- إنشاء قاعدة بيانات مشتركة وشاملة للمصطلحات المستخدمة في سوق العمل الأردني، وذلك بهدف توحيد المصطلحات وتبسيطها لجميع الأطراف المعنية، بما في ذلك الباحثين عن عمل، أصحاب العمل، الباحثين، و صناع القرار.

- تطوير برامج تدريبية متخصصة في المجالات التي سيزداد الطلب عليها في سوق العمل المستقبلي، مثل الذكاء الاصطناعي، وتحليل البيانات، وتكنولوجيا المعلومات، والطاقة المتجددة.
- تعزيز الشراكة بين المؤسسات التعليمية والقطاع الخاص لتطوير برامج تدريب عملية تلبي احتياجات سوق العمل الفعلية.
- إنشاء حاضنات أعمال متخصصة في مجالات التكنولوجيا والابتكار لتوفير الدعم المالي والفني للشركات الناشئة ودعم ريادة الأعمال.
- تنظيم فعاليات لتعزيز روح الابتكار لدى الشباب وتشجيعهم على تطوير أفكارهم وإنشاء مشاريعهم.
- تجهيز القوى العاملة بالمهارات الرقمية اللازمة لمواكبة التطورات التكنولوجية.
- تطوير برامج خاصة لتشغيل الشباب والنساء، واتخاذ إجراءات لزيادة مشاركة المرأة في سوق العمل.

## المصادر والمراجع :

- المجلس الأعلى للسكان، تقرير المتابعة الأول للاستراتيجية الوطنية للسكان 2021-2023.
- المجلس الأعلى للسكان، دراسة انسحاب المرأة من سوق العمل والصحة الجنسية والإنجابية في ظل تداعيات أزمة كوفيد (2023).
- المجلس الاقتصادي والاجتماعي، تقرير حالة البلاد : الثورة الصناعية الرابعة وسوق العمل الأردني (2023).
- المركز الوطني لتنمية الموارد البشرية، الدراسات القطاعية.
- دائرة الاحصاءات العامة، التقديرات السكانية.
- دائرة الاحصاءات العامة، مسح العمالة والبطالة.
- دائرة الاحصاءات العامة، مسح فرص العمل المستحدثة.
- وزارة العمل، مؤشرات سوق العمل الوطنية 2019-2023.